强理论 提能力　　2025 年第 6 期（总 06 期）

省直机关青年理论学习资料汇编

1. 准确认识和深入理解“十五五”时期的重要地位
2. 充分认识划时代里程碑意义
3. 深刻把握“十五五”规划建议的重点和要求
4. 学习贯彻党的二十届四中全会精神：准确把握丰富内涵核心要义
5. “十五五”时期，我国发展具备哪些优势？
6. 二十届四中全会提到的“四个优势”更加彰显，如何解读？
7. 党的二十届四中全会《建议》精髓要义的数字化表达
8. 提纲式学习“十五五”规划建议
9. 12 段话速览“十五五”时期发展重要着力点
10. “十五五”规划建议发布 更清晰的方向！
11. 战略叠加点燃“十五五” 湖北支点建设正当时
12. 找准国家战略与地方优势的“最优结合点”

省直机关团工委

【编者按】

思想是行动的先导，理论是实践的指南。

为进一步加强机关青年干部理论武装，推动机关青年在思想和行动上紧跟支点建设步伐，现编发机关青年理论学习资料汇编电子版，学习资料汇编将包括习近平总书记最新重要讲话和重要指示批示精神、理论文章选读、时事评论、调研与写作方法、党建党史知识等内容，为机关团青组织开展理论学习提供内容，帮助机关青年学好理论、讲好理论、用好理论。

准确认识和深入理解“十五五”时期的重要地位

《人民日报》编辑部

实现社会主义现代化，寄托着中华民族孜孜以求的美好夙愿，承载着中国共产党矢志不渝的历史宏愿。今天，中国式现代化航船，又行至新的关键一程——

党的二十届四中全会擘画了“十五五”时期发展蓝图，这是新征程上的又一次总动员、总部署。全会指出：“‘十五五’时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。”

习近平总书记就“十五五”时期的重要地位作出了深刻阐述。学习贯彻全会精神，一个十分重要的方面就是准确认识和深入理解“十五五”时期的重要地位。

（一）

从基本实现社会主义现代化的历史进程看，“十五五”时期起着“承前启后”的重要作用。

党的二十大作出全面建成社会主义现代化强国“两步走”战略安排，其中第一步是到2035年基本实现社会主义现代化。通过实施“十四五”至“十六五”三个五年规划，我们就能完成这第一步的历史任务。

分步骤看，“十四五”是开局起步，“十六五”将是最后收官，“十五五”时期恰好处于中段，“承前启后”正是对这一时

期的精准定位。全会提出“十五五”时期“具有承前启后的重要地位”，这是根据这一时期应承担的历史任务作出的重要判断。

对“十五五”时期的重要地位，我们可以从三个角度进行分析，深化理解。

放在接续奋斗的现代化进程中来把握，我们要奋力开创中国式现代化建设新局面。

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。从“一五”到“十四五”，一以贯之的主题就是把我国建设成为社会主义现代化国家。新时代以来，我们党领导人民完成脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务，实现第一个百年奋斗目标，成功推进和拓展了中国式现代化。

贯彻好全会对“十五五”时期经济社会发展的战略部署，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，将确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

放在加速演进的世界百年变局中来把握，我们要在激烈国际竞争中赢得战略主动。

当今世界变乱交织，单边主义、保护主义抬头，全球政治经济格局继续经历大调整、大分化、大重组。同时，新一轮科技革命和产业变革加速突破，国家间的竞争合作关系面临重塑。

只有抓住机遇，应对挑战，坚定不移扩大高水平对外开放，以开放促改革、促发展，以中国新发展为世界提供新机遇，我们才能在风云变幻的环境中赢得国际竞争主动权，始终成为世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。

放在势不可挡的复兴大势中来把握，我们要乘势而上续写两

大奇迹新篇章。

“十四五”主要目标任务即将胜利完成，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，经济总量今年预计达到140万亿元左右，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局，中华民族伟大复兴势不可挡。

在新的起点上开启新的进发，其时已至，其势已成。同时要清醒认识到，我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存。这要求我们必须集中力量办好自己的事，以高质量发展的确定性应对各种不确定性，在抵御冲击、应对考验中赢得优势、赢得未来。

走人间正道，干正义事业。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，我们信心十足，底气十足。

（二）

从基本实现社会主义现代化的目标要求看，“十五五”时期是“夯实基础”的重要阶段。

从现在起到2035年，只有10年时间，前5年发展好了才能为后5年乃至更长远的未来争取更大主动。“十五五”时期，加紧巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，正是要为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。这是“夯实基础”的重要意义所在。

让发展的根基更稳，我们要进一步筑牢引领未来的物质技术基础。

实体经济是国民经济的根基所在，创新是引领发展的第一动力。底盘牢固、引擎强劲，发展的列车才能跑得稳、跑得快。

习近平总书记创造性提出发展新质生产力重大论断，引领世

界第二大经济体向新而行。2024 年中国高技术制造业增加值比“十三五”末增长 42%，制造业总体规模连续 15 年领跑全球。

“十五五”规划建议把“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”摆在战略任务首位，体现的正是对“立国之本、强国之基”的高度重视。

把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置，以科技创新为引领、以实体经济为根基，坚持全面推进传统产业转型升级、积极发展新兴产业、超前布局未来产业并举，加快建设现代化产业体系，创新中国的基础更牢固、动力更强劲。

让发展的韧性更强，我们致力为未来中国赢得更大回旋空间。

强大国内市场是中国式现代化的战略依托。坚持扩大内需这个战略基点，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，增强的是经济的韧性、发展的稳定性。

过去五年，《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》《扩大内需战略规划纲要（2022—2035 年）》《有效降低全社会物流成本行动方案》……一系列政策文件接续出台，打通制约高质量发展的堵点卡点。

贯彻全会战略部署，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，促进消费和投资、供给和需求良性互动，全球最具成长性的市场必将可靠性更强、内驱力更足。

无论全球风云如何变幻，充分发挥好中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势，在加快培育新动能、促进经济结构优化升级等方面取得更大进展，我们定能应变局、开新局，推动中国式现代化稳扎稳打向

前进。

（三）

从基本实现社会主义现代化的实践路径看，“十五五”时期是“全面发力”的重要时间窗口。

面向未来，时与势仍然在我们一边。抓住“十五五”时期这个时间窗口，聚焦经济社会发展各领域协同发力，实现系统性突破、整体性提升，就能进一步巩固和形成良好势头，确保如期实现目标任务。这是“全面发力”的内在要求。

“十五五”规划建议瞄准关系全局和长远的重点问题，分领域部署“十五五”时期的战略任务和重大举措，明确重点领域的思路和重点工作。这里从把握好三对关系深入阐释。

把握好质与量的关系，实现质的有效提升和量的合理增长。

习近平总书记强调：“2035 年基本实现社会主义现代化，一个重要标志性指标就是人均国内生产总值达到中等发达国家水平，这要求‘十五五’时期经济社会发展保持适当速度。”

2024 年，我国人均国内生产总值超 1.3 万美元，但距离中等发达国家水平还有不小差距。世界第二大经济体要保持适当速度，不可能走粗放发展的老路，必须坚持高质量发展。

从“更好发挥经济体制改革牵引作用，完善宏观经济治理体系”，到“充分激发各类经营主体活力”，再到“促进高质量充分就业”……着眼长远谋划，在关键处落子，旨在为高质量发展积聚势能。

把握好城与乡的关系，推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

着眼缩小区域差距、城乡差别，“十五五”规划建议在加快

农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴，优化区域经济布局、促进区域协调发展等方面部署一批务实举措。

既要建设繁华的城市，也要建设繁荣的农村。贯彻全会部署，就要统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，发展各具特色的县域经济，促进城乡融合加快发展。

让人民生活幸福是“国之大者”。在发展中保障和改善民生，扎实推进全体人民共同富裕，一定能为推进中国式现代化汇聚起无穷智慧和力量。

把握好内与外的关系，拓展中国式现代化发展空间。

外部环境越是严峻复杂，越要加快构建新发展格局，牢牢把握发展主动权。

“十五五”规划建议就做强国内大循环部署了重点任务，正是要加快形成强大国内经济循环体系，以国内循环的稳定性对冲国际循环的不确定性。同时提出拓展国际循环，积极扩大自主开放，旨在主动运筹外部空间，营造有利外部环境。

开放合作、互利共赢，高水平开放的中国是投资兴业的沃土、创新创造的舞台，将同各方在开放联通中相互成就。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。坚定必胜信心、凝聚磅礴力量，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，我们一定能不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

（选自《人民日报》2025 年 11 月 11 日 05 版）

充分认识划时代里程碑意义

湖北日报评论员

刚刚闭幕的党的二十届四中全会，准确把握“十五五”时期党和国家事业发展所处历史方位，深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化，为推进“十五五”发展谋篇布局、为接续推进第二个百年奋斗目标凝心聚力，翻开了我国改革发展的崭新篇章。

这是接续推进强国建设、民族复兴伟业的庄严宣示，具有举旗定向的政治意义。旗帜标识方向，方向决定命运。党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排：从2020年到2035年基本实现社会主义现代化，从2035年到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。这注定是一场充满挑战、考验耐力的“接力跑”。此次全会围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，坚定不移沿着中国式现代化道路接续前进，深刻阐述了“十五五”时期经济社会发展的指导思想和重大原则、重大战略任务、根本保证，对新时代新征程举什么旗、走什么路再一次进行政治宣示，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。

这是未来五年我国发展方位的崭新标定，具有继往开来的历史意义。“十五五”作为未来十年的“前半程”，其成效直接决定实现2035年目标的“冲刺力度”，关系到基本实现社会主义现代化能否取得决定性进展。全会准确把握“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中承前启后的重要地位，锚定夯实基

础、全面发力的基本定位谋划“十五五”发展，既同“十四五”规划提出的理念和思路保持连续性，又准确把握未来五年我国发展大势，进一步明确了时代坐标、发展主轴、前进方向，必将为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

这是对习近平新时代中国特色社会主义思想的深化拓展，具有守正创新的理论意义。世界每时每刻都在发生变化，中国也每时每刻都在发生变化。与时俱进推进理论创新，是我们党永葆生机活力的奥妙所在。今年是谋划“十五五”规划之年，习近平总书记多次对“十五五”规划编制工作、谋划“十五五”时期经济社会发展等作出重要指示、发表重要讲话，提供了重要战略指引。此次全会坚持目标导向和问题导向相结合、实践探索和理论创新相结合，科学回答了新征程上接续推进中国式现代化的一系列现实和长远问题，进一步升华了我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，将中国式现代化理论和实践拓展到新的广度和深度，不断丰富和发展了党的创新理论。

这是乘势而上、接续推进中国式现代化的又一次总动员、总部署，具有高瞻远瞩的战略意义。长远布局、渐进调适、持续推进，是五年规划的一个突出特点。细读全会公报，一个个关键战略部署，一项项重点目标任务，连通“十五五”发展的根本性、全局性、方向性问题。全会作出的顶层设计和战略擘画，体现了持之以恒的战略定力、总揽全局的战略视野、务期必成的战略魄力，必将更好发挥国家发展规划的战略导向作用，引领中国式现代化建设行稳致远。

在迈向全面建设社会主义现代化国家的新征程上，我们奋斗

的方向更加清晰，前进的步伐愈发坚定。新的五年征程即将开启，充分认识此次全会的划时代、里程碑意义，秉持与时代同频、与人民同心的“长期主义”团结奋斗，我们必将在岁月长河中续写新荣光。

（选自《湖北日报》2025年10月25日）

深刻把握“十五五”规划建议的重点和要求

《求是》杂志编辑部

10月23日下午，北京，人民大会堂二层宴会厅，灯光璀璨，气氛庄重热烈，党的二十届四中全会第二次全体会议在此举行，以举手表决的方式通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）。

“通过！”

随着习近平总书记的庄严宣布，全场掌声如潮。这是新时代以来党中央制定的第三个五年规划建议，也是全面建设社会主义现代化国家新征程上的第一个五年规划建议，是确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展的纲领性文件，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署，对于全面落实党的二十大战略部署、推进中国式现代化意义重大。

在全会第一次全体会议上，习近平总书记就《建议》起草的有关情况向全会作了说明（以下简称《说明》），明晰了事关“十五五”时期经济社会发展的重大理论和实践问题，为把全会开好、把《建议》稿修改好提供了重要遵循。要认真学习领会习近平总书记的《说明》和全会通过的《建议》，将贯彻落实好党的二十届四中全会精神作为当前和今后一个时期的一项重大政治任务，坚决把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，贯彻落实到“十五五”时期经济社会发展各方面全过程，

为基本实现社会主义现代化而共同奋斗。

如何认识《建议》制定过程是发扬党内民主和全过程人民民主的生动实践

累计收到311.3万余条网上建言！

今年5月20日至6月20日，人民日报、新华社、中央广播电视总台所属官网、新闻客户端以及“学习强国”学习平台纷纷开设专栏，听取各界关于“十五五”规划的意见建议。这是继“十四五”规划编制工作网上意见征求活动后，再次通过互联网就规划编制向全社会征求意见和建议，生动诠释了全过程人民民主“最广泛、最真实、最管用”。

五年规划编制涉及经济社会发展方方面面，同人民群众生产生活息息相关。习近平总书记多次强调规划编制要广泛听取意见建议，专门对“十五五”规划编制工作作出重要指示，要求坚持科学决策、民主决策、依法决策，把顶层设计和问计于民统一起来。在《说明》中，习近平总书记强调，“这次文件起草工作，是发扬党内民主和全过程人民民主的又一次生动实践”，指明了《建议》起草过程的鲜明特点，彰显了以习近平同志为核心的党中央坚持人民主体地位、一切为了人民、紧紧依靠人民的坚定政治立场。

《建议》的起草，始终在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下进行，在党中央的顶层设计和谋篇布局下扎实推进。早在去年7月召开的党的二十届三中全会上，习近平总书记就对搞好“十五五”规划前期谋划工作提出要求。今年1月，中央政治局决定，成立党的二十届四中全会文件起草组，习近平总书记亲自

担任组长。2 月 11 日，习近平总书记主持召开文件起草组第一次全体会议并发表重要讲话，深刻阐述制定《建议》的重大意义和需要研究的重点问题、重大战略任务，对起草工作提出明确要求。《建议》起草过程中，习近平总书记亲自领导、全程指导，多次就起草工作作出重要指示批示，主持召开座谈会分别听取 7 省区市主要负责同志意见和党外人士意见，先后主持召开 3 次中央政治局常委会会议、2 次中央政治局会议，听取文件起草工作情况汇报，指导研究相关重大问题，提出重要修改意见，自始至终发挥着定向把舵作用。

《建议》起草的过程，是发扬民主、集思广益的过程。今年 1 月 22 日，党中央发出《关于对党的二十届四中全会研究“十五五”规划建议征求意见的通知》，在党内外一定范围征求意见。2 月下旬，党中央组织 6 个调研组，赴 12 个省区市进行专题调研。5 月 20 日至 6 月 20 日，“十五五”规划编制工作网络征求意见活动参与度高、覆盖面广，有关方面从中整理出 1500 余条建议。《建议》的征求意见稿形成以后，8 月 4 日党中央将征求意见稿印发各地区、各部门、各有关单位征求意见，共收到修改意见 2112 条。全会期间，经充分讨论，与会同志提出修改意见 176 条。通过广泛征求意见和深入调研，有效汇集了党内外智慧，广泛凝聚了共识，使《建议》提出的各项任务举措有扎实的理论和实践基础。

民主不仅体现在广泛征求意见的过程中，更体现在价值导向和吸收落实上。《建议》起草中，文件起草组对规划建议征求意见稿的修改意见逐条斟酌，予以充分吸收，增写、改写、精简文字

共计 218 处，覆盖各方面意见和建议 452 条，反馈意见的吸收率达 21.4%。《建议》有着满满的民生温度，说的是“顶层事”，操的是“基层心”，不仅是国家发展的宏伟蓝图，也描绘了每个人的幸福生活图景，彰显了以人民为中心的价值取向，充分印证了实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点。

如何认识“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期

历史发展是连续性和阶段性的统一。习近平总书记在《说明》中强调：“‘十五五’时期是夯实基础、全面发力的关键时期，制定和实施好‘十五五’规划，就能为 2035 年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。”“夯实基础、全面发力”，短短 8 个字，内涵丰富、分量很重，指明了“十五五”时期承前启后的历史方位和重要使命。

如何认识“十五五”时期的重要地位？要看到，实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。党的二十大明确了全面建成社会主义现代化强国、向第二个百年奋斗目标进军“两步走”的战略安排，到 2035 年基本实现社会主义现代化是第一步，需要从“十四五”到“十六五”3 个五年规划期的不懈努力、接续奋斗。“十四五”时期是第一个五年，已经打下坚实基础，实现良好开局。“十五五”时期居于中间，承前启后，既要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，进一步夯实发展根基，又要聚焦“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局全面协同发力，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，为“十六五”时期基本实现社会主义现代化创造

良好条件。

如何认识“十五五”时期的发展环境？科学判断国内外形势，是谋划一个时期经济社会发展的重要前提。“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化。《建议》明确提出，大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。同时要看到，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素；我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。我们要保持战略定力，增强必胜信心，充分发挥中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势，把各方面优势转化为高质量发展的实际效能。

如何把握“十五五”时期经济社会发展目标？科学设定发展目标，对制定和实施好五年规划至关重要。2035 年基本实现社会主义现代化，一个重要标志性指标就是人均国内生产总值达到中等发达国家水平，这要求“十五五”时期经济社会发展保持适当速度。《建议》在深入研究和科学论证基础上，提出经济增长保持在合理区间、居民收入增长和经济增长同步等重要目标；紧扣全面建成社会主义现代化强国“两步走”战略安排，从高质量发展、科技自立自强、进一步全面深化改革、社会文明程度、人民生活品质、美丽中国建设、国家安全屏障等 7 个方面提出经济社会发展的主要目标。这些目标统筹发展需要和可能，兼顾当前和长远，既积极进取又稳妥可行，是未来 5 年发展的“指挥棒”和“风向标”。要坚持目标导向、效果导向，把这些目标转化为

一项项思路举措、具体任务，让宏伟蓝图成为生动现实，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

如何把握《建议》的基本内容和重点问题

《建议》由15个部分构成，分为三大板块，共61条，约2万字，明确了“十五五”时期经济社会发展的指导思想、重大原则、主要目标，提出了实现这些目标的战略任务和重大举措，为今后5年乃至更长时期我国经济社会发展提供了行动指南。

谋深虑远，方能行稳致远。习近平总书记在《说明》中阐明了《建议》起草的总体考虑，并提出坚持目标导向和问题导向、坚持系统思维、坚持进一步全面深化改革、坚持扩大对外开放等注意把握的要求。这“四个坚持”，与《建议》提出的“五个以”、“两个推动”、“一个确保”的指导思想和“六个坚持”的重大原则，既一脉相承又各有侧重，具有很强的思想性、战略性、指导性。

《建议》提出了许多重要观点和重大举措，内容极为丰富、内涵十分深刻。习近平总书记在《说明》中对7个重点问题作出阐释，即：关于“十五五”时期的重要地位，关于“十五五”时期经济社会发展目标，关于以推动高质量发展为主题，关于做强国内大循环、畅通国内国际双循环，关于全体人民共同富裕迈出坚实步伐，关于统筹发展和安全，关于坚持党的全面领导。对于这些重点问题，必须深入理解和把握。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，“十五五”时期必须坚持以推动高质量发展为主题。《建议》把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题，既

与“十四五”规划一脉相承，又在准确把握未来5年发展大势的基础上部署了战略任务。当前，围绕新一轮科技革命和产业变革的竞争更加激烈，以人工智能为代表的战略性技术，正在深刻改变人类生产生活方式。习近平总书记强调，“推动高质量发展，最重要是加快高水平科技自立自强，积极发展新质生产力，在推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得实质性、突破性进展”，阐明了未来5年推动高质量发展的重点和关键。要看到，我国科技创新能力同世界先进水平仍有差距，传统产业“大而不强”、“全而不精”，战略性新兴产业存在关键核心技术基础薄弱等问题，迫切需要把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置，以高质量发展的确定性应对外部环境急剧变化的不确定性。《建议》突出科技创新的引领作用，从建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强、加快经济社会发展全面绿色转型等方面作出明确部署。要着眼巩固壮大实体经济根基，优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业；着眼引领发展新质生产力，加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合；着眼建设美丽中国，持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化，加快形成绿色生产生活方式。

构建新发展格局是推进中国式现代化的必由路径，“十五五”时期必须做强国内大循环、畅通国内国际双循环。当今世界，单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足。习近平总书记强调，“外部环境越是严峻复杂，越要加快构建新发展格局，牢牢把握发展主动权”，要求“坚持做强国内大循环，加快形成

强大国内经济循环体系，以国内循环的稳定性对冲国际循环的不确定性”，阐明了新形势下加快构建新发展格局的着力点。要深刻认识到，内部可循环、内需为主导，这是大国经济的特征和显著优势。《建议》突出做强国内大循环，对建设强大国内市场、加快构建高水平社会主义市场经济体制作出明确部署。要着眼增强国内大循环内生动力和可靠性，坚持扩大内需这个战略基点，大力提振消费，扩大有效投资；着眼充分释放我国超大规模市场红利，纵深推进全国统一大市场建设，破除地方保护和市场分割，综合整治“内卷式”竞争；着眼增强高质量发展动力，充分激发各类经营主体活力，加快完善要素市场化配置体制机制，提升宏观经济治理效能。同时，也要着眼拓展国际循环，扩大高水平对外开放，统筹用好全球要素和市场资源。

实现全体人民共同富裕是中国式现代化的本质要求，“十五五”时期必须推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐。新时代，从人均可支配收入增至 41314 元，到人均预期寿命提高到 79 岁，再到基本养老保险、医疗保险分别覆盖 10.7 亿人、13.3 亿人，在发展中稳步提升民生保障水平，人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。同时要看到，人民群众在就业、教育、社保、住房、医疗、养老、婚嫁、生育、托幼等方面仍面临一些难题，城乡区域发展和收入分配差距仍然较大。习近平总书记强调，“《建议》稿在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐，这是指导‘十五五’时期经济社会发展的一个总体性要求。”《建议》牢牢把握共同富裕的目标要求，围绕民生保障、乡村振兴、区域发展、文化建设等提出一系列明

确要求。要着眼加大保障和改善民生力度，促进高质量充分就业，完善收入分配制度，稳步推进基本公共服务均等化；着眼缩小区域差距、城乡差别，扎实推进乡村全面振兴，促进区域协调发展；着眼促进人民精神生活共同富裕，弘扬和践行社会主义核心价值观，提升中华文明传播力影响力。

国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础，“十五五”时期必须更好统筹高质量发展和高水平安全。当前和今后一个时期，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发，大国博弈更加复杂激烈，同时我国发展进程中结构性、体制性、周期性问题相互交织，国家安全问题的复杂程度、艰巨程度明显加大。基于此，习近平总书记提出“统筹发展和安全任务更加艰巨”的重要判断，体现了鲜明系统思维、底线思维。《建议》将坚持统筹发展和安全列为“十五五”时期必须遵循的重大原则，对推进国家安全体系和能力现代化、高质量推进国防和军队现代化专章进行部署，凸显了确保安全发展在发展全局中的极端重要性。要着眼建设更高水平平安中国，健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系；着眼如期实现建军一百年奋斗目标，加快先进战斗力建设，推进军事治理现代化，巩固提高一体化国家战略体系和能力。

如何确保党中央关于“十五五”规划决策部署落到实处

一分部署，九分落实。“十五五”时期经济社会发展蓝图已经擘画，关键是在深入理解、准确把握的基础上抓好贯彻落实，以钉钉子精神推动各项决策部署落地见效。

坚持和加强党的全面领导。这是推进中国式现代化的根本保

证。《建议》着眼提高党领导经济社会发展能力和水平，强调坚持和加强党中央集中统一领导，完善党中央重大决策部署落实机制，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动等。要坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，激励党员干部担当作为、真抓实干，为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。

精心编制好规划纲要和专项规划。《建议》为我国未来5年经济社会发展指明了方向、确立了基调。以《建议》为遵循，谋划制定好国家和地方“十五五”规划纲要和专项规划，是把党中央决策部署落到实处的具体体现，是当前的重要任务。要按照《建议》各项决策部署编制好各级各类规划，既体现引领性和前瞻性，又注重务实性和操作性。要坚持系统观念，自觉在大局下行动，下好“全国一盘棋”，善于“弹钢琴”，注重各方面政策协调，保持宏观政策取向一致性，防止和克服本位主义、地方保护主义。

充分调动全社会投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性。全面建设社会主义现代化国家是亿万人民共同的事业。要坚持以人民为中心的发展思想，加强对广大群众的团结动员，引导广大群众把实现“十五五”时期经济社会发展目标转变成自觉行动，共同创造美好未来。要贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，激发全社会干事创业、创新创造活力，形成人尽其才、才尽其用、万众一心、勠力进取的生动局面。

健全推动规划落实的有效工作机制。重点是将各类政策工具发力方向统一到《建议》的部署要求上来，实现宏观政策、年度

计划和公共资源对“十五五”规划的有效支撑和协同保障。要围绕保障规划落地生效，健全政策协调和工作协同机制，加强财政保障、金融支持和其他政策支撑。要强化规划实施监测评估和监督，及时发现和解决出现的问题，推动规划提出的任务一一落到实处。

前景灿烂，使命催征。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，齐心协力推动经济社会高质量发展，确保“十四五”圆满收官、“十五五”顺利开局起步，不断把强国建设、民族复兴伟业推向前进。

（选自《求是》2025 年 11 月 01 日）

学习贯彻党的二十届四中全会精神：准确把握丰富内涵核心要义

湖北日报评论员

党“‘十五五’时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期”。

全会从这个基本定位出发，提出了“十五五”时期我国发展的总体思路、重大原则、主要目标、战略任务。学习贯彻好此次全会精神，很重要的一点就是，准确把握丰富内涵、核心要义。具体来说，我们要做到以下几个方面的“牢牢把握”。

牢牢把握“十五五”时期的重要地位。“十五五”时期具有承前启后的重要地位。所谓“承前”，就是接续“十四五”规划把现代化事业向前推进；所谓“启后”，就是为“十六五”期间的冲刺，全面创造有利条件。我们要切实增强历史责任感和使命感，在基本实现社会主义现代化的历史进程中找准方向定位，在党和国家事业发展的总体布局下谋划湖北工作，抓住未来五年这个时间窗口，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，推动支点建设走深走实，奋力谱写中国式现代化湖北篇章。

牢牢把握“十五五”发展的形势判断。全会从国际国内两个方面分析了“十五五”时期我国发展面临的深刻复杂变化，指出我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，强调我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优

势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。我们要在抬头看路的清醒中葆有埋头苦干的劲头，保持战略定力、增强必胜信心，牢牢把握党的领导的最大确定性、以新发展理念引领高质量发展的主题确定性、扎实推进全体人民共同富裕的目标确定性、统筹发展和安全的战略确定性，善于把握大势，积极识变应变求变。

牢牢把握“十五五”发展的指导思想和重大原则。全会明确了“十五五”时期发展的指导思想，提出了“五个以”“两个推动”“一个确保”的要求，以及必须遵循“六个坚持”的原则。指导思想是精神旗帜，重大原则是方法论指引，共同构成我们在下一个五年赢得优势、赢得主动、赢得未来的“定盘星”和“指南针”。坚持和加强党的全面领导，关系党和国家前途命运，我们的全部事业都建立在这个基础之上，都根植于这个最本质特征和最大优势。要把党的领导落实到湖北事业发展各领域各方面各环节，锚定高质量发展首要任务、构建新发展格局战略任务，用好新发展理念“指挥棒”，下好新质生产力“先手棋”，手握接力棒，跑出新成绩。

牢牢把握“十五五”发展的奋斗目标。全会明确了“十五五”时期发展的总体目标，即确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展；确定了七个方面的主要目标，即高质量发展取得显著成效，科技自立自强水平大幅提高，进一步全面深化改革取得新突破，社会文明程度明显提升，人民生活品质不断提高，美丽中国建设取得新的重大进展，国家安全屏障更加巩固。我们要咬定目标不放松，自觉在大局下行动，谋划一域不能忘记整体，立足当

前不能无视长远，突出重点不能忽略一般，一个领域一个领域合理确定目标任务、提出思路举措，聚精会神谋发展、一心一意抓发展。

牢牢把握“十五五”发展的战略重点。全会瞄准事关全局和长远的重点问题，分领域部署了“十五五”时期对推进中国式现代化具有重大牵引、驱动、支撑作用的战略任务，明确了从产业发展、科技创新、国内市场、经济体制、对外开放、乡村振兴、区域发展，到文化建设、民生保障、绿色发展、安全发展、国防和军队现代化等重点领域的思路和工作，打出了一套战略战术战法的组合拳。我们要充分发挥湖北优势，深入实施“七大战略”、全面提升“七个能力”，切实把“十五五”发展的战略重点变成加快建成支点的“施工图”和“实景图”。

（选自《湖北日报》2025 年 10 月 27 日）

“十五五”时期，我国发展具备哪些优势？

田培炎

“十四五”时期，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，推动党和国家事业取得新的重大成就，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐。今后五年，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。具体来讲，我国发展至少具有以下几方面优势。

“十四五”时期，面对个别国家在关键核心技术上的“卡脖子”，我国坚持高水平科技自立自强，科技创新迈出坚实步伐。7月26日，2025世界人工智能大会在上海开幕，大会集中展示3000余项前沿展品及100余款“全球首发”、“中国首秀”新品。图为当日参观者观看展出的曦云C600通用GPU芯片。曦云C600是完全本土化的芯片，集成了大容量存储与多种精度混合算力，填补了国产高端GPU在核心场景的应用空白。

中国特色社会主义制度优势。这一优势体现在多个方面，突出体现为党的领导的优势，党中央权威和集中统一领导能够确保党的路线方针政策上下贯通、执行有力，保证党带领人民朝着既定目标接续奋斗；党的创新理论为重大决策提供科学指引，保证经济社会发展政策措施更加符合客观规律；各级领导干部、基层党组织和广大党员能够为推动发展、深化改革、维护稳定发挥示范带头、战斗堡垒、先锋模范作用。体现为集中力量办大事的优

势，能够组织国家战略科技力量对关键核心技术和基础前沿研究开展集中攻关、加快实现新突破；调动各方面优质资源组织实施重大战略、重大工程、重大项目，发挥对经济社会发展牵引带动作用；因时制宜制定实施宏观政策，实行逆周期和跨周期调节，提高宏观政策精准性有效性；及时有效应对突发自然灾害和重大突发公共事件，最大限度减少人民生命财产损失等。体现为有效市场和有为政府相结合的优势，既能充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，又能更好发挥政府作用，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。体现为自我完善自我发展的优势，能够通过进一步全面深化改革，为经济社会发展添动力、增活力，提供坚强制度保障。

超大规模市场优势。消费和投资潜力大、空间足、成长性强，为经济社会持续健康发展提供强大内生动力。从消费看，我国拥有 14 亿多人口、庞大的中等收入群体，人民群众对教育、医疗、养老、育幼等民生需求更加旺盛，对高品质生活的多样化需求不断增长，蕴含着巨大消费潜力。居民收入的稳步增长、全国统一大市场的加快形成，也将有力促进消费潜力的进一步释放。从投资看，建设新型基础设施，推进传统基础设施更新和数智化改造，推动产业迭代升级；深入推进新型城镇化，大力实施城市更新；增强区域发展协调性，促进区域联动发展，发挥重点区域增长极作用；加快构建房地产发展新模式，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”等，将有力拓展投资空间。此外，坚定落实“两个毫不动摇”、深入实施民营经济促进法，也将进一步激发民间投资活力。

完整产业体系优势。改革开放特别是新时代以来，我国加快

建设现代化产业体系，农业基础不断巩固，传统产业转型升级，战略性新兴产业蓬勃发展，未来产业有序布局，现代服务业快速发展，正逐步形成体系完备、配套齐全、协同高效的现代化产业体系。尤其是在工业方面，我国拥有 41 个工业大类、207 个工业中类、666 个工业小类，是全世界唯一拥有联合国产业分类中所列全部工业门类的国家。在世界 500 多种主要工业产品中，我国有 220 多种产品产量居世界第一，制造业总体规模连续 15 年居全球第一。完整产业体系有利于增强产业链供应链韧性，进一步释放产业发展潜能，夯实实体经济根基，筑牢经济安全屏障。

丰富人才资源优势。党的十八大以来，人才工作取得重大成就，人才队伍快速壮大，人才效能持续提升，人才比较优势稳步增强，我国已经拥有一支规模宏大、素质优良、结构不断优化、作用日益突出的人才队伍。截至 2024 年底，我国人才资源总量达到 2.2 亿人，研发人员总量多年居世界首位，高技能人才超过 7200 万人，是世界上规模最宏大、门类最齐全的人才资源大国。我国高校每年培养超 500 万名科学、技术、工程、数学（STEM）专业毕业生，居全球首位。在关键核心技术领域，我国拥有一大批战略科技人才、一流科技领军人才和创新团队。一批具有企业家精神的优秀企业经营管理人才茁壮成长。此外，2024 年我国公民具备科学素质的比例达到 15.37%，实现从较低水平到中等水平的跨越。丰富的人才资源推动“人口红利”向“人才红利”转变，将为经济社会发展源源不断注入创新创造动能。

（选自《求是网》2025 年 11 月 10 日）

二十届四中全会提到的“四个优势”更加彰显，如何解读？

干春晖*

在全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻，党的二十届四中全会鲜明提出“中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显”。这一重大战略判断，精准标定了当代中国发展的历史坐标与时代方位，系统总结了新时代取得的历史性成就，蕴含着对发展规律的深刻把握，展现了高度的历史自信与战略自觉，为我们准确把握时代大势、坚定发展信心提供了根本遵循。深入阐释“四个优势”的深刻意涵与时代价值，亟待我们从历史逻辑、理论逻辑与实践逻辑相统一的维度，进行系统阐释和深刻把握。

“四个优势”更加彰显，有着深厚的历史积淀和必然逻辑。回溯百年征程，中国特色社会主义制度优势的生成与演进，深深植根于中国共产党领导人民进行革命、建设、改革所开创的波澜壮阔的伟大实践之中。从建立人民当家作主的新中国，到实行改革开放这一决定当代中国命运的关键一招，再到新时代坚持和发展中国特色社会主义，我国国家制度和国家治理体系在实践中日益成熟定型，展现出强大生命力和巨大优越性。超大规模市场优

* 作者为上海社会科学院常务副院长、研究员。

势，是我国在长期发展进程中主动谋划、积厚成器的战略资产，与社会主义市场经济体制的建立与完善同频共振，我国已成为全球最具潜力的消费市场，为经济持续健康发展提供了强劲内生动力。完整产业体系优势的构建，是一部自力更生、艰苦奋斗的工业化奋斗史，从基础薄弱到建成门类齐全、独立完整的现代工业体系，我国在全球产业链供应链中的地位日益巩固。丰富人才资源优势的积累，得益于党和国家深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，推动我国从人力资源大国向人力资源强国迈进，为现代化建设提供了坚实人才支撑。这些优势的形成、积累与彰显，是历史必然性与主体创造性相结合的生动体现，深刻印证了中国特色社会主义道路的历史必然性与巨大优越性。

从理论层面深入探究，“四个优势”构成了一个相互支撑、有机统一的科学体系。中国特色社会主义制度优势发挥着根本性、全局性、长远性的保障作用，其最本质的特征和最大优势在于坚持党的全面领导，实现了有效市场与有为政府的更好结合，确保了国家发展的正确方向和强大动员能力。超大规模市场优势是澎湃的内生动力，其理论根基在于规模经济与范围经济效应。14 亿多人口、4 亿以上中等收入群体构成的超级市场，不仅催生巨大消费潜力，更为新技术、新业态的涌现提供了广阔应用场景。完整产业体系优势是国家安全与发展的战略基石，其强大之处在于产业门类齐全和产业链供应链韧性，为我国应对风险挑战、参与国际竞争提供了坚实基础和回旋空间。丰富人才资源优势是赢得未来的战略支撑，印证了“人才是第一资源”的科学论断，规模宏大、素质优良的人才队伍正加速转化为创新发展的核心优

势。这四大优势并非简单并列，而是相互依存、相互促进、系统集成的有机整体，共同构筑起支撑中国式现代化行稳致远的战略优势体系与能力基础。

理论的伟力在于指导实践。“四个优势”更加彰显的重大判断，源于新时代伟大变革的生动实践，并在此过程中得到充分验证。制度优势在实践中最有说服力。脱贫攻坚战的全面胜利、疫情防控重大战略成果的取得、国家治理效能的系统性提升，无一不是中国特色社会主义制度优越性的铁证。审视市场优势，我国社会消费品零售总额持续增长，全国统一大市场建设加快推进，尤其在复杂严峻的国际环境下，中国市场的稳定性和吸引力为世界经济增长注入了宝贵确定性。考察产业体系，从大型客机翱翔蓝天到载人深潜创造纪录，从北斗导航服务全球到新能源汽车产销领跑世界，一系列标志性成就生动展现了我国完备产业体系对高质量发展的强大支撑能力。聚焦人才资源，我国研发人员总量、发明专利有效量等指标稳居世界前列，重大创新成果不断涌现，充分证明人才这个“第一资源”对推动创新发展的关键作用。这些扎根于中国实践、来源于伟大奋斗的辉煌成就，雄辩地证明了“四个优势更加彰显”是颠扑不破的实践真知，为我们奋进新征程、建功新时代注入了强大信心和磅礴力量。

深刻认识和充分运用“四个优势”更加彰显所蕴含的战略价值，事关中国式现代化的全局与长远发展。首先，这一重大判断铸就了中国式现代化的战略根基。这项前无古人的开创性事业，需要强大制度保障正确方向，需要广阔市场提供内生动力，需要坚实产业筑牢安全底线，需要雄厚人才激发创新活力，“四个优

势”更加彰显为此提供了坚实基础。其次，它淬炼了我们应对风险挑战的战略韧性。面对世界之变、时代之变、历史之变，这些显著优势赋予我们更强的抗冲击能力、更大的战略主动和更足的发展底气。再次，它为我们赢得了塑造未来的战略主动。新一轮科技革命和产业变革深入发展，“四个优势”的系统性提升，使我国能够在日趋激烈的国际竞争中把握先机、抢占制高点，为塑造发展新动能新优势创造了有利条件。

综而观之，“四个优势”更加彰显是新时代伟大变革的显著标志，是当代中国阔步前行底气所在。其深刻意涵与时代价值体现在历史逻辑、理论逻辑与实践逻辑的有机统一之中。历史逻辑昭示其形成发展的必然规律，理论逻辑揭示其内在联系的科学真谛，实践逻辑彰显其推动发展的强大效能。新征程上，我们要深刻领悟“四个优势”的丰富内涵与实践要求，始终保持战略定力，坚定历史自信，增强忧患意识，发扬斗争精神，将制度优势转化为治理效能，将市场潜力转化为发展动力，将产业基础转化为竞争实力，将人才资源转化为创新动能，踔厉奋发、勇毅前行，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗！

（选自《文汇理论·论苑》2025 年 11 月 08 日）

党的二十届四中全会《建议》精髓要义的数字化表达

施芝鸿

在习近平总书记指出:“制定中长期规划指导经济社会发展,是我们党治国理政的一种重要方式。”党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(简称《建议》)对我国“十五五”时期的经济社会发展作出了顶层设计和战略擘画。《建议》文本的精髓要义,可以用数字“155356112124”来表达。对这串数码作出鲜明标示,能帮助我们提纲挈领地认知和把握《建议》的核心内容。

155

数字化表达中的“155”,是指“十五五”时期在中国式现代化进程中的历史方位和重要地位。《建议》指出,“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。“承前”,就是上承“十四五”。党的十九大、二十大就全面建成社会主义现代化强国作出了“两步走”战略安排。其中,到2035年基本实现社会主义现代化需要在2020年全面建成小康社会基础上,通过实施“十四五”至“十六五”这三个五年规划来接力完成。“十四五”时期是第一个五年,已经“打下坚实基础,实现良好开局”。“启后”,就是下启包括“十五五”在内的后两个五年。“十五五”是在“十四五”已“打下坚实基础”

之后“夯实基础、全面发力的关键时期”。“制定和实施好‘十五五’规划，就能为 2035 年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。”

党的二十届四中全会《建议》正是从这个定位出发谋划和部署“十五五”的。所以《建议》通篇既同“十四五”规划提出的理念和思路保持连续性，又准确把握住了未来五年我国发展大势，提出一整套符合实际、具有前瞻性的总体思路、重大原则、主要目标、战略任务。习近平总书记号召全党全国各族人民“要抓住这个时间窗口，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展”。他还号召全党同志“以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己的事，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，奋力开创中国式现代化建设新局面”。用习近平主席 2025 年 10 月 30 日在釜山同美国总统特朗普举行会晤时所说的话来表达，就是我们要“集中精力办好自己的事，做更好的自己”。

3 和 5

数字化表达中的“3”和“5”，是指“十五五”时期经济社会发展的指导思想和指导方针中的“三个坚持”和“五个以”。“三个坚持”，即坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋

斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心。“五个以”，即坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

这一指导思想集中体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，是对“十五五”时期经济社会发展的科学指导和战略指引。我们需要深刻领会其核心要义和创新观点：从使命任务看，党的二十大报告明确了新时代新征程党的中心任务，就是全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。“十五五”发展的目标任务、思路举措都需要紧紧围绕这一中心任务展开，集中一切力量、排除一切干扰，接续推进中国式现代化建设。从战略取向看，要更加注重统筹国内国际两个大局。“十五五”时期的一个鲜明特征就是大国关系牵动国际形势，国际形势演变又深刻影响国内发展。国内国际两个大局的双向互动、彼此影响，要求我们把国家发展置于全球格局中谋划推进，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，在扩大开放中拓展国际合作空间、应对外部风险，趋利避害、把握主动，确保中国式现代化行稳致远。从发展路径看，“十五五”时期要继续以经济建设为中

心，以推动高质量发展为主题，以改革开放为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障。这“五个以”全面阐释了发展在中国式现代化进程中的定位、主题、动力、目的和保障，对“十五五”这一关键时期具有关键指导作用。还要认识到，“以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”，对“五个以”是起牵引作用的；或者说，这“五个以”都是服从服务于“以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”这一党在新时代新征程的中心任务的。从目标指向看，“十五五”时期要推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。这个“决定性进展”意味着，只有加快实现从量变到质变的突破，在高质量发展、高效能治理、高品质生活上取得标志性成果，才能确保到 2035 年基本实现社会主义现代化。

6

数字化表达中的“6”，是指“十五五”时期经济社会发展必须遵循的“六个原则”，即坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全。这“六个坚持”是一个有机整体，全面体现了进入新时代、新发展阶段，我们党对发展规律在认识上的深化和提升。其中，坚持党的全面领导是根本保证，坚持人民至上体现了我们党在领导经济社会发展上的根本立场和价值追求，坚持高质量发展是经济社会发展的主题，也是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，坚持全面深化改革是发展的动

力，坚持有效市场和有为政府相结合是经济治理的重要方法，坚持统筹发展和安全是我们党和国家在新时代新征程中始终并行不悖的两件大事。这“六个坚持”有机统一于我国在新时代发展和治理的创新和创造性实践。

从整体上深刻领会、全面把握这“六个坚持”，需要突出三个方面：一是把握住根本保证。办好中国的事情，关键在党。《建议》把坚持党的全面领导作为必须遵循的第一条原则，就是要求我们更加自觉地把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，把我国制度优势更好地转化为国家治理效能和发展优势。二是把握住人民立场。坚持人民至上，做到以人民为中心，体现了我们党的根本宗旨和初心使命。在推进社会主义现代化进程中，我们党和国家之所以强调要以人民为中心，是因为这是对坚持以经济建设为中心的最高价值表达，所以，这二者不仅是融为一体的，而且是相辅相成和相得益彰的，是既要见物更要见人的生动体现。在实践中要尊重人民主体地位，全面调动人民群众的积极性主动性创造性，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。三是把握住系统观念。经济社会发展是一个复杂系统工程，需要完整准确全面贯彻新发展理念，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，处理好改革和发展、政府和市场、发展和安全等重大关系，推动各方面工作实现新的跃升。“十五五”时期党和国家各项工作的一大特征就是要在不确定的环境中做好确定性的事情。“六个坚持”为我国改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军提供了确定性原则，必须始终牢牢把握，须臾不可偏离。

1

数字化表达中的第二个“1”，是指“十五五”时期经济社会发展的一整套主要目标和到2035年基本实现社会主义现代化的一个标志性指标。“十四五”以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、砥砺前行，我国经济社会发展取得了一系列新的伟大成就。2025年国内生产总值预计将达到140万亿元左右，科技创新取得新突破，改革开放迈出新步伐，生态文明建设实现新进步，民生福祉达到新水平，安全发展能力得到新提升。“十四五”规划提出的目标任务即将顺利完成，我国经济实力、科技实力、综合国力都将迈上新台阶。在此基础上，科学研究制定好“十五五”时期经济社会发展的主要奋斗目标，对接续推进中国式现代化至关重要。党的二十届四中全会审议通过的《建议》把握“十五五”时期基本定位和阶段性要求，综合考虑国内外发展趋势和我国发展条件、兼顾系统全面和突出重点、注重衔接传承和探索创新、统筹积极有为和切实可行，从七个方面明确了“十五五”时期我国经济社会发展的主要目标。这就是：高质量发展取得显著成效，科技自立自强水平大幅提高，进一步全面深化改革取得新突破，社会文明程度明显提升，人民生活品质不断提高，美丽中国建设取得新的重大进展，国家安全屏障更加巩固。在此基础上到“十六五”时期再奋斗五年，到2035年将实现我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力这“五力”的大幅跃升，人均国内生产总值将达到中等发达国家水平，人民生活将更加幸福美好，从而基本实现社会主义现代化。

习近平总书记在作关于《建议》的说明时高瞻远瞩地指出：“实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。”同时他还强调，2035 年基本实现社会主义现代化，一个重要的标志性指标就是人均国内生产总值达到中等发达国家水平。这就要求“十五五”时期经济社会发展保持适当速度。《建议》稿在深入研究和科学论证基础上，提出经济增长保持在合理区间、全要素生产率稳步提升、经济增长潜力得到充分释放、居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步、中等收入群体持续扩大等重要目标。同时，根据现阶段国内经济下行压力加大、有效需求不足等突出问题，《建议》稿提出居民消费率明显提高、内需拉动经济增长主动力作用持续增强等目标。

在作关于《建议》的说明时，习近平总书记还指出，参考以往做法，《建议》稿提出“十五五”时期经济社会发展目标主要是定性要求，必要的定量要求和一些具体工作部署则留给制定规划《纲要》时研究确定，以更好体现和发挥《建议》的宏观指导作用。

现在，“十五五”时期经济社会发展的主要目标已经明确，关键是细化举措、抓好落实。“十五五”时期，需要准确把握阶段性要求，着眼强国建设、民族复兴伟业，一个领域一个领域地合理确定目标任务、提出思路举措，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破。同时，还需要以钉钉子精神抓好落实，推动重大目标任务落细落地。用心用力抓落实是一切工作和事业成功的根本路径。各地区、各部门、各领域、各单位都需要沉下

心来抓落实，把《建议》确定的目标转化为具有可操作性的施工图，稳扎稳打，锲而不舍，一个节点一个节点地推进，创造性开展工作。还需要充分调动各方面积极性、主动性、创造性，形成全党全国各族人民为推进中国式现代化而团结奋斗的澎湃动力和强大合力。

1

数字化表达中的第三个“1”，是指继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的一个鲜明主题。《建议》明确“十五五”时期经济社会发展要坚持以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不断深化对我国经济发展阶段性特征和规律的认识，作出我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段的历史性判断，引领和推动了从发展理念、发展模式、发展格局到发展目标、发展路径、发展动力的深刻变革。特别是把以高质量发展为主题推动经济社会发展同以经济体制改革为重点全面深化改革贯通起来，充分发挥改革的关键一招作用，为全面推进新时代新征程上的全面高质量发展提供了强大动力和制度保障。习近平总书记在作《建议》的说明时明确指出，继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题，要求坚持以经济建设为中心，完整准确全面贯彻新发展理念，实现质的有效提升和量的合理增长，推动经济持续健康发展和社会全面进步。《建议》还突出强调，推动高质量发展，最重要的是加快高水平科技自立自强，积极发展新质生产力，在推动科技创新、加快培育新动能、促进经

济结构优化升级上取得实质性、突破性进展。

全面贯彻《建议》精神和习近平总书记重要讲话精神，需要科学把握深化经济体制改革、推动高质量发展的八项重点任务和重大举措，更好统筹改革和发展，为新时代新征程上的高质量发展提供源源不断的动力。这就是：一要围绕建设现代化产业体系深化改革，巩固壮大我国实体经济根基。二要围绕加快高水平科技自立自强深化改革，引领发展新质生产力，加快形成同新质生产力更相适应的生产关系，大幅提升全要素生产率。三要围绕建设强大国内市场深化改革，加快构建新发展格局。四要围绕加快构建高水平社会主义市场经济体制深化改革，增强高质量发展动力。五要围绕扩大高水平对外开放深化改革，开创合作共赢新局面。六要围绕加快农业农村现代化深化改革，扎实推进乡村全面振兴。七要围绕优化区域经济布局深化改革，促进区域协调发展。八要围绕加快经济社会发展全面绿色转型深化改革，建设美丽中国。

习近平总书记指出，《建议》突出科技创新的引领作用，在加快高水平科技自立自强等方面作出部署，提出优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，巩固壮大实体经济根基；提出加强原始创新和关键核心技术攻关；提出加快建设新型能源体系，加快形成绿色生产生活方式。这表明，新质生产力的显著特点是创新，既包括技术和业态模式层面的创新，也包括管理和制度层面的创新，必须继续做好创新这篇大文章。《建议》提出，要抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强

自主创新能力，抢占科技发展制高点，从完善新型举国体制，完善国家创新体系，推动科技创新和产业创新深度融合、加快科技成果转化为现实生产力，有效破解制约教育科技人才良性循环的各种梗阻，到深入推进数字中国建设等方面提出一系列针对性很强的改革举措，全力以赴把党中央确定的原则、明确的举措、提出的要求不折不扣贯彻落实好。

2

数字化表达中的第一个“2”，是指在“十五五”时期，既要做强国内大循环，增强其内生动力和可靠性，又要扩大高水平对外开放拓展国际循环，从而畅通国内国际两个循环。习近平总书记指出，《建议》稿突出做强国内大循环，对建设强大国内市场、加快构建高水平社会主义市场经济体制作出部署，强调坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，大力提振消费，扩大有效投资，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点，强调充分激发各类经营主体活力，加快完善要素市场化配置体制机制，提升宏观经济治理效能。与此同时，《建议》也提出拓展国际循环，稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，高质量共建“一带一路”。2025 年 10 月 31 日，习近平主席在韩国庆州 APEC 会议的书面演讲中再次强调：“与中国同行就是与机遇同行，相信中国就是相信明天，投资中国就是投资未来。”有国际媒体从中得出结论：“对贸易体系的塑造并非一项战术举措，而是中国的一项长期战略，即将出台的新一轮五年规划就包含‘维护多边贸易体制，拓展国际循环’。中国作为世界第二大经济体、第二大消费市场和进口市场愿意敞

开大门，让风雨中的世界多了一份底气和笃定。”

1

数字化表达中的第四个“1”，是指“十五五”时期推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐这“一个总体性要求”。习近平总书记指出，中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。党的十八大以来，我们坚持不忘初心，站在人民立场上考虑问题，推动区域协调发展，采取有力措施保障和改善民生，打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，为促进共同富裕创造了良好条件。《建议》在“十五五”时期经济社会发展的指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐，这是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体性要求。

《建议》文本的第十一部分，专章论述了“加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕”这一目标要求，主要是“一个围绕”和“两个着眼”。“一个围绕”，就是围绕保障和改善民生，在促进高质量充分就业、完善收入分配制度、办好人民满意的教育、健全社会保障体系、推动房地产高质量发展、加快建设健康中国、促进人口高质量发展、稳步推进基本公共服务均等化等方面部署了一批均衡性可及性强的政策举措。“两个着眼”就是着眼缩小区域差距、城乡差别，在加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴，优化区域经济布局、促进区域协调发展等方面部署了一批务实举措。着眼促进人民精神生活共同富裕，提出弘扬和践行社会主义核心价值观，大力繁荣文化事业，加快发展文化产业，提升中华文明传播力影响力。

全体人民共同富裕之所以是指导“十五五”时期经济社会发

展的一个总体性要求，就是因为共同富裕是中国特色社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征。《建议》的上述部署和举措，就是要通过完善收入分配制度，构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系，使居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，分配结构得到优化，中等收入群体持续扩大。社会保障关乎人民最关心最直接最现实的利益问题，要加快完善覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，合理提高社会保障水平，推动社会保障制度更加优化更可持续。坚持尽力而为、量力而行，提高公共服务设施布局、资源配置和服务供给的均衡性可及性，明显提高基本公共服务均等化水平，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

2

数字化表达中的第二个“2”，是指在“十五五”时期要统筹抓好发展和安全这两件大事。《建议》强调，要“在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局”。习近平总书记在对《建议》的说明中也强调，安全是发展的前提，发展是安全的保障。未来五年，我国各种不确定难预料的风险因素将明显增多，统筹发展和安全任务更加艰巨。《建议》稿围绕推进国家安全体系和能力现代化，提出健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系。围绕高质量推进国防和军队现代化，提出加快先进战斗力建设，推进军事治理现代化，巩固提高一体化国家战略体系和能力。

上述既高屋建瓴又提纲挈领的重要论述，都包含着厚实的具体内容。比如，在以新安全格局保障新发展格局方面，《建议》对正在加快构建中的新安全格局作出了初步概括。这就是：巩固集中统一、高效权威的国家安全领导体制，增强维护和塑造国家安全战略主动。坚持以战略为先导、政策为抓手、法治为保障、风险防控为落脚点，完善国家安全“四个体系”，即法治体系、战略体系、政策体系、风险防控体系。同时，强化国家安全重点领域和重要专项协调机制，提高应急应变效能。落实国家安全责任制，促进全链条全要素协同联动，形成体系合力。完善涉外国家安全机制，构建海外安全保障体系，加强反制裁、反干预、反“长臂管辖”斗争，深化国际执法安全合作，推动完善全球安全治理。强化国家安全教育，筑牢人民防线。此外，在加强重点领域国家安全能力建设方面，在提出夯实国家安全基础保障、维护战略通道安全、推进战略腹地建设和关键产业备份的同时，突出强调加强网络、数据、人工智能、生物、生态、核、太空、深海、极地、低空等新兴领域国家安全能力建设。突出强调提高防范化解重点领域风险能力，统筹推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险有序化解，严防系统性风险，这些都既体现战略前瞻性，又具有很强的现实针对性。

4

数字化表达中的“4”，是指在组织和动员“全党全国各族人民团结起来为实现‘十五五’规划而奋斗”方面所强调的坚持和加强党的全面领导、坚持和加强包括党中央集中统一领导、统一思想、统一意志、统一行动的“四个统一”。习近平总书记在

对《建议》作说明时指出：“《建议》稿着眼提高党领导经济社会发展能力和水平，强调坚持和加强党中央集中统一领导，完善党中央重大决策部署落实机制；持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动；坚持正确用人导向，完善干部考核评价机制；统筹推进各领域基层党组织建设；锲而不舍落实中央八项规定精神；完善党和国家监督体系；坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。”

《建议》把“以全面从严治党为根本保障”写入了“十五五”时期经济社会发展指导思想；把“坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导”写入了“十五五”时期经济社会发展必须遵循的“六条原则”的第一条；把“坚持和加强党中央集中统一领导。完善党中央重大决策部署落实机制，确保上下贯通、执行有力。持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动”写入了《建议》结束语。所有这些坚持以高质量党建引领和推动高质量发展的要求和部署，对于把“十五五”时期经济社会发展目标任务落到实处，对于持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动都是至关重要的。《建议》擘画的“十五五”时期我国经济社会发展的宏伟蓝图，明确提出在“十五五”时期，要“推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础”。实现这样的目标、进入这样的境界，对各级党组织的创造力、凝聚力、战斗力都提出了新的更高要求，迫切需要进一步提高党的建设质量，进一步增强党员干部特别是领导干部推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领，进一步增强党组织政治功能和组织功能，

切实把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程。应该看到，在新世纪之初的 2002 年召开的党的十六大，曾向全党全国各族人民提出“聚精会神搞建设、一心一意谋发展”，那是针对全面建成小康社会这第一个百年奋斗目标所提的要求。现在，我国社会主义现代化建设已进入了新发展阶段。在新时代新征程上，要实现第二个百年奋斗目标，我们既要全面建设社会主义现代化国家，又要实现全面高质量发展，所以，《建议》向全党提出的新要求，实际上就跃升为聚精会神搞现代化建设，一心一意谋高质量发展。

在新时代新征程上，以习近平同志为核心的党中央向全党全国各族人民提出“四个统一”的要求是完全必要的、非常及时的。作为一个在中国长期执政的马克思主义政党，我们党提出坚持党中央集中统一领导，这不仅是党的最高政治原则，也是一个成熟的马克思主义长期执政党必须始终坚持的根本要求，这在任何时候、任何情况下都是不能含糊和动摇的。有了党的集中统一领导，相应地就要求统一全党同志的思想、意志和行动，也就是统一思想、统一意志、统一行动。唯有全面做到这“四个统一”，才能推动全党思想上统一、政治上团结、行动上一致，才能使我们党坚守初心使命、勇立时代潮头，始终成为中国特色社会主义事业攻无不克、战无不胜的坚强领导核心。

（选自《今日海南》“理论琼崖”专栏 2025 年 11 月 10 日）

提纲式学习“十五五”规划建议

《人民日报》编辑部

【编者按】《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》由15个部分构成，分为三大板块。

第一板块包括第一、第二2个部分，为总论，主要阐述“十四五”时期我国发展取得重大成就、“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位、“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化、“十五五”时期经济社会发展的指导思想、遵循的原则和主要目标等内容。

第二板块包括第三至第十四12个部分，为分论，主要瞄准关系全局和长远的重点问题，分领域部署“十五五”时期的战略任务和重大举措，明确从产业发展、科技创新、国内市场、经济体制、对外开放、乡村振兴、区域发展，到文化建设、民生保障、绿色发展、安全发展、国防建设等重点领域的思路和重点工作。

第三板块包括第十五部分和结束语，主要部署坚持和加强党中央集中统一领导、推进社会主义民主法治建设、港澳台工作、推动构建人类命运共同体、充分调动全社会积极性主动性创造性等任务。

一、“十五五”时期是基本实现社会主义现代化的关键时期

（1）“十四五”时期我国发展取得重大成就

（2）“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具

有承前启后的重要地位

（3）“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化

二、“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标

（4）“十五五”时期经济社会发展的指导思想

（5）“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则

1. 坚持党的全面领导

2. 坚持人民至上

3. 坚持高质量发展

4. 坚持全面深化改革

5. 坚持有效市场和有为政府相结合

6. 坚持统筹发展和安全

（6）“十五五”时期经济社会发展的主要目标

1. 高质量发展取得显著成效

2. 科技自立自强水平大幅提高

3. 进一步全面深化改革取得新突破

4. 社会文明程度明显提升

5. 人民生活品质不断提高

6. 美丽中国建设取得新的重大进展

7. 国家安全屏障更加巩固

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅跃升，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。

三、建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国，保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

（7）优化提升传统产业

（8）培育壮大新兴产业和未来产业

（9）促进服务业优质高效发展

（10）构建现代化基础设施体系

四、加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力

抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，不断催生新质生产力。

（11）加强原始创新和关键核心技术攻关

（12）推动科技创新和产业创新深度融合

（13）一体推进教育科技人才发展

（14）深入推进数字中国建设

五、建设强大国内市场，加快构建新发展格局

坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强国内大循环内生动力和可靠性。

（15）大力提振消费

（16）扩大有效投资

（17）坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点

六、加快构建高水平社会主义市场经济体制，增强高质量发展动力

坚持和完善社会主义基本经济制度，更好发挥经济体制改革牵引作用，完善宏观经济治理体系，确保高质量发展行稳致远。

（18）充分激发各类经营主体活力

（19）加快完善要素市场化配置体制机制

（20）提升宏观经济治理效能

七、扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面

稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，拓展国际循环，以开放促改革促发展，与世界各国共享机遇、共同发展。

（21）积极扩大自主开放

（22）推动贸易创新发展

（23）拓展双向投资合作空间

（24）高质量共建“一带一路"

八、加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴

坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，促进城乡融合发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农村基本具备现代生活条件，加快建设农业强国。

（25）提升农业综合生产能力和质量效益

（26）推进宜居宜业和美乡村建设

（27）提高强农惠农富农政策效能

九、优化区域经济布局，促进区域协调发展

发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、

新型城镇化战略叠加效应，优化重大生产力布局，发挥重点区域增长极作用，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。

（28）增强区域发展协调性

（29）促进区域联动发展

（30）优化国土空间发展格局

（31）深入推进以人为本的新型城镇化

（32）加强海洋开发利用保护

十、激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，植根博大精深的中华文明，顺应信息技术发展潮流，发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化，扎实推进文化强国建设。

（33）弘扬和践行社会主义核心价值观

（34）大力繁荣文化事业

（35）加快发展文化产业

（36）提升中华文明传播力影响力

十一、加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕

坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质。

（37）促进高质量充分就业

（38）完善收入分配制度

（39）办好人民满意的教育

（40）健全社会保障体系

（41）推动房地产高质量发展

（42）加快建设健康中国

（43）促进人口高质量发展

（44）稳步推进基本公共服务均等化

十二、加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。

（45）持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化

（46）加快建设新型能源体系

（47）积极稳妥推进和实现碳达峰

（48）加快形成绿色生产生活方式

十三、推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安中国

坚定不移贯彻总体国家安全观，走中国特色社会主义社会治理之路，确保社会生机勃勃又井然有序。

（49）健全国家安全体系

（50）加强重点领域国家安全能力建设

（51）提高公共安全治理水平

（52）完善社会治理体系

十四、如期实现建军一百年奋斗目标，高质量推进国防和军队现代化

贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对

人民军队绝对领导，贯彻军委主席负责制，按照国防和军队现代化新“三步走”战略，推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，边斗争、边备战、边建设，加快机械化信息化智能化融合发展，提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力。

（53）加快先进战斗力建设

（54）推进军事治理现代化

（55）巩固提高一体化国家战略体系和能力

十五、全党全国各族人民团结起来，为实现“十五五”规划而奋斗

坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。

（56）坚持和加强党中央集中统一领导

（57）推进社会主义民主法治建设

（58）促进香港、澳门长期繁荣稳定

（59）推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业

（60）推动构建人类命运共同体

（61）充分调动全社会投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性

全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，为基本实现社会主义现代化而共同奋斗，不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

（选自《中国共产党新闻网》2025年11月05日）

12段话速览“十五五”时期发展重要着力点

10月23日，党的二十届四中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。

《建议》分为三大板块。其中第二板块包括12个部分，主要瞄准关系全局和长远的重点问题，分领域部署“十五五”时期的战略任务和重大举措。

一、产业发展

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国，保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

二、科技创新

中国式现代化要靠科技现代化作支撑，抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强国科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，不断催生新质生产力。

三、国内市场

强大国内市场是中国式现代化的战略依托。坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投

资、供给和需求良性互动，增强国内大循环内生动力和可靠性。

四、经济体制

高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。坚持和完善社会主义基本经济制度，更好发挥经济体制改革牵引作用，完确保高质量善宏观经济治理体系，发展行稳致远。

五、对外开放

坚持开放合作、互利共赢是中国式现代化的必然要求。稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，以开放促改革促发拓展国际循环，与世界各国共享机遇、共同发展。

六、乡村振兴

农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，促进城乡融合发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农村基本具备现代生活条件，加快建设农业强国。

七、区域发展

区域协调发展是中国式现代化的内在要求。发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应，优化重大生产力布局，发挥重点区域增长极作用，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。

八、文化建设

文化繁荣兴盛是中国式现代化的重要标志。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，植根博大精深的中华文明，顺应信息技术发展潮流，发展具有强大思想引领领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化，扎实推

进文化强国建设。

九、民生保障

实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质。

十、绿色发展

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。牢固树立和践行绿水青山以碳达峰碳就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障增强绿色发展动能。

十一、安全发展

建设平安中国是中国式现代化的重要内容。坚定不移贯彻总体国家安全观，走中国特色社会主义社会治理之路，确保社会生机勃勃又井然有序。

十二、国防建设

巩固国防和强大军队是中国式现代化的战略支撑。贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队绝对领导，贯彻军委主席负责制，按照国防和军队现代化新“三步走”战略，推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，边斗争、边备战、边建设，加快机械化信息化智能化融合发展，提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力。

（选自《新华社》2025 年 10 月 25 日）

“十五五”规划建议发布，更清晰的方向！

10月28日下午备受关注的“十五五”规划建议全文正式公布。建议全文不仅内容更翔实、部署更具体，也更清晰的明确了实现目标的重要方向。未来“十五五”期间，究竟有哪些更详细的内容和更具体的要求？

五个战略维度分析“十五五”规划建议

中国国际经济交流中心资深专家委员朱民：总书记的说明和《建议》非常有力量，令人振奋。如果用四个字来归纳我的感觉，叫“逆势而上”。这个逆势就是要逆反全球化之“势”，而且同时还要“上”，“上”就是我们的经济要发展，“上”就是我们继续要走向世界，进入世界舞台的中央，提升我们的国际地位。所以这是一个非常有力量、非常有战略格局，也是非常鼓舞人心的讲话和规划。我在里面看到有几个高的战略维度。

第一点，就是要深刻理解当前宏观外部环境变化的艰巨性、波动性和剧烈性，我觉得这个很重要，这是一个长期的变化，也就是说我们以前一直以为全球化的基础——市场化原则、国际惯例、全球配置、效率第一，现在都会发生变化。所以不单是中美的博弈、特朗普政府的关税战，而是全球规章、制度、秩序的打破。

第二点，就是集中力量做好我们自己的事，面对外部环境变化的时候，我们怎么应对，还是把自己的事情做好。

第三点，我觉得特别有力量的是从历史的地位来看问题。这

个历史地位就是指，我们今天看问题、看全球变化的时候，要看到我们是谁、我们从哪里来，还要看到我们要到哪里去。也就是说从历史的角度，我们今天不但要看到我们自己的变化，而且要看到中国走向历史、走向世界的一个新的转折的重大机遇，所以从历史的角度和动力来迎接现在的问题，我觉得这是一个特别有力量的观点。

第四点，就是目标导向。当这个世界风云巨变，我们也面临多种矛盾的时候，我们的目标是坚定不移的——那就是建设社会主义现代化强国，和中华民族的百年复兴，这个不能动。所以这个目标导向我觉得特别明确。

第五点，就是问题导向。大的格局看清楚以后，我们就需要一个一个来解决现有的问题，所以这个说明和《建议》是非常大气，高屋建瓴。

《建议》讲的是“质”但隐含着“量”

中国国际经济交流中心资深专家委员朱民：整个《建议》讲的是“质”，但是其实都隐含着“量”，我觉得在整个《建议》里面，它有两个方面的量都是很重要的。一个是经济增长的量，“十四五”前 4 年经济增速已经达到平均 5.5%左右。这是非常难得的在疫情、地缘政治下取得的，这也给我们未来奠定了好基础。但是目标导向，也就是说我们未来还是要在 2035 年实现中等发达国家水平，如果按照这个标准的话，我们的经济增长还是要往前走，接近 5%的水平才能达到这个目标。

与此同时，特别强调“提高劳动生产率”，这是量，也是质，就是增长的质的核心是提高劳动生产率，劳动生产率在各个行

业、各个产业是不一样的，但是必须提高劳动生产率这个概念，把量给提出来。

在整个量里面有相当的一部分是民生的量，工资的水平占总收入水平要上升，这个量讲得非常明确，消费占整个 GDP 的水平结构要上升，强调国内市场和消费民生的重要性。

所以我觉得这几个“量”，其实把我们现在讲的“质”，也已经讲得很清楚了，从发展和民生两个维度，是明晰的。

以国内循环的稳定性对冲国际循环的不确定性

中国国际经济交流中心资深专家委员朱民：这是一个很重要的方向，也是一个政策的基础。当外部巨大波动的时候，我们怎么来应对外部的不确定性，那只有增强内部的稳定性。增强内部稳定性的第一条，就是经济增长的稳定性、劳动生产率增长的稳定性、经济质量提升的稳定性。但是这一切，需要提升我们内部市场，就是统一国内大市场，我觉得这是最大的一件事。

在“十五五”期间，统一国内大市场是提升内部稳定性的一个特别重要的方面。都说中国国内市场大，14 亿人口，全球第二大经济，但是如果不统一，它就没有力量。这里包括很多，规章制度要统一，譬如说基础设施要统一，信息要统一，譬如说营商环境，包括保护知识产权等等统一，政府行为要统一，包括采购，包括招商引资等等。我们如果能把这些都给统一起来，把中国的统一大市场建立，那是中国国内稳定最大的基础。我觉得有这一条，我们就有足够信心来抵抗外部的不确定性。

如何实现关键核心技术并跑、领跑？

中国国际经济交流中心资深专家委员朱民：经过“十四五”

的发展，其实我们科技有了长足的发展，我们现在有几大领域在国际上已经是和美国并跑，而且有超越的趋势。在人工智能方面，我们有了深度探索的算法和软件模型，我们有了华为和国内芯片的服务器，我们有了中央的数据二十条政策的数据开放使用规模，算力算法和数据中国平台有了，所以中国在未来的 AI+的发展方向可以走得非常前面。美国在发展 AI，重点还是大模型底座规模，我们其实走的是 AI+，它是垂直走应用，而且在 AI+的层面更多强调的是推理，更多强调的是后训练，更多的是小模型、低成本。所以在这个意义上中国的 AI+已经在一些地方超过美国。那在今后的五年里，中国 AI+可以发力，而且我们的战略是通过 AI+发力场景的丰富和深化，来实现和美国一样的通用人工智能 AGI 的目标，所以未来五年的人工智能是一场大博弈，中国很有希望。

我们这次谈到了很多的譬如说**量子计算**，量子计算之所以重要，是因为它是未来计算的核心，一旦量子计算如果是通用化的话，那现有的很多技术都在根本上会改变。中国的量子计算和美国其实一直处于此起彼伏的状态，有时候中国高，有时候美国高，一直在竞争前沿，这个是不相上下的。现在集中资源和智慧，我们来攻量子计算，这个领域我们有希望能够有突破。

我们在**超导的高频使用论文**方面，已经是美国的两倍多，超导是未来发展特别重要的一个领域，现在做常温超导，中国这个方面其实还是研究很深的。

光纤通讯方面，中国高频引入的论文现在也是美国的两倍多以上，这个基础研究也在上来。

核能方面，中国在全球的核能发展每年的投资里面中国大概占了40%左右，我们的第四代核电站、核聚变和核裂变，综合小型核能，逐渐地走向聚变，这个如果打通，那未来的能源世界就根本变了。所以这几个核心的领域我们已经有基础，在未来的五年里，我们有望看到新的突破和新的发展，无论如何，未来五年是中国科技高突破、高发展的一个时期。

“中国+N”的全球布局

中国国际经济交流中心资深专家委员朱民：扩大开放其实是中国出现了一个新的、一个大的结构性大潮的变化。一个是中国大门开得更大，欢迎全世界的资本、技术、人才到中国来。第二个支持中国的企业走向世界。

我们最近在研究和分析对外开放的时候，我们看到出现一个有趣的“中国+N”现象。就是在中国改革开放以来到加入WTO这个阶段，大量的外资进入中国，然后到2018年特朗普政府1.0打贸易战的时候，他们搞“友岸外包”政策等等，开始采取中国+1的方式布局产业，到特朗普政府2.0贸易战现在开始，大家开始走中国+N的方式布局产业，就是多点的全球配置。因为贸易战不仅是中美，特朗普政府是对全球的关税，把全球贸易秩序都给打破了，在这个情况下，全球的贸易和生产的产业链全部重塑，这是一个全球产业链和经济结构再一次重新塑造的过程，所以国际跨国公司已经开始了中国+N。与此同时，更有意义的是中国企业开始出现中国+N，中国企业多年来在中国自己生产，逐渐地走出去，我们是“一带一路”长期基础设施投资走出去，我们大规模的企业走出去，我们现在看到了在特朗普政府全球贸易战

情况下，中国企业全球布点，中国+N 开始形成。在中国形成 N 的时候，它产生一个特别有趣的开放的新的格局，也就是说外国的国际跨国公司越来越意识到中国的重要性，中国市场的重要性，他们承认如果他们不能在中国市场上站住，他不可能在全球竞争，所以把研发龙头都放到中国来。中国企业出去，是在国内和国际上和跨国公司进一步全面的合作，所以是加强了中国企业和跨国公司在中国和全球的合作。

与此同时，更重要的一点，通过中国企业的中国+N 的全球布局，其实中国开始构建以中国企业为主干的全球供应链，这个就是在替代现在的，或者过去一直的以发达国家跨国公司为主的产业链构成，这是一个开放的大变化。所以现在开放不但是要欢迎外资不断进来，我们还要帮助和支持我们的企业走出去。去年和今年到现在为止，中国的 ODI（对外直接投资）已经超过了 FDI（外商直接投资），中国的 ODI 的存量和 FDI 的存量，也就是吸进来的外资和“走出去”的中国资本，已经开始持平了，这是一件了不起的大事。

人民币推进国际化会推进到什么地步？

中国国际经济交流中心资深专家委员朱民：人民币推进国际化会加速，应该加速，必须加速，因为在全球竞争中，我们从之前的亚洲金融危机就可以看到，如果只有实体经济，没有金融，是不可能保护实体经济的。

一个国家要成为强国，实体经济必须强，金融强，货币必须强，我觉得这个都是特别重要的方面。所以中央现在提出的要加快人民币国际化，那么前面一步就是要更快推进资本账户的开

放，形成中国世界化的债券市场，来为人民币的国际化打开道路，特别是现在数字货币如此的发展，我觉得人民币国际化一定要走在前面。

（选自《央视新闻客户端》2025 年 10 月 29 日）

战略叠加点燃“十五五”
湖北支点建设正当时

【编者按】

党的二十届四中全会擘画了“十五五”发展新蓝图。

湖北是长江经济带发展、中部地区崛起等国家区域发展战略的重要交汇地。未来五年，是以“湖北所能”服务“国家所需”，加快建成中部地区崛起重要战略支点的关键期。

湖北日报推出“读建议 强使命”系列解读，关注湖北如何在中国式现代化进程中展现更强支点担当、支点作为。

区域协调发展是中国式现代化的内在要求。发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应，优化重大生产力布局，发挥重点区域增长极作用，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。

——《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》

访谈嘉宾：陈耀（中国区域经济学会副会长、中国社会科学院工业经济研究所研究员）

战略集成效应得到强化，主动在多重坐标中找准定位

湖北日报全媒记者：《建议》中关于区域经济发展和区域协

调发展的表述有哪些变化和亮点？为什么会有这些变化？

陈耀：《建议》中关于区域发展的提法和部署呈现出更鲜明的时代特征与战略考量。这一部署反映了中华民族伟大复兴的战略全局与世界百年未有之大变局两大趋势交织背景下，国家对发展不平衡不充分问题的精准施策，是以空间结构优化激活发展动能、塑造国家竞争新优势的关键落子。

从“单点突破”到“叠加赋能”，强化战略集成效应。过去的区域战略多聚焦特定区域或特定目标（如东部率先发展、西部大开发、东北振兴、中部崛起），而“十五五”时期更强调多重战略的协同叠加与政策合力。将区域协调发展战略、区域重大战略（京津冀、长江经济带、长三角、粤港澳大湾区、黄河流域）、主体功能区战略、新型城镇化战略并列提出，旨在打破战略孤岛，形成政策共振，最大化释放“1+1＞2”的集成效应。这要求地方主动在多重坐标中找准定位，对接联动。

从“效率优先”到“协调并重”，优化生产力布局的整体观。“优化重大生产力布局”的提法，超越了简单的产业转移或项目落地，强调从国家整体安全与发展利益出发，统筹考虑产业链供应链韧性与安全、战略性资源储备、关键基础设施备份、区域发展平衡等因素。这意味着生产力布局将更注重“备份”功能、应急保障能力和区域间的梯次协同，而非单纯追求成本最低或效率最高。

从“增长极”到“动力源”，提升增长极的辐射带动功能。“发挥重点区域增长极作用”的目标从自身做大升级为引领区域乃至全国发展的动力源，要求增长极不仅要自身强，更要通过创新策源、产业引领、网络枢纽、制度开放等，产生强大的要素集

聚、技术溢出、市场辐射效应，带动周边区域共同发展，实现“强极”与“协同”的统一。

这些变化，深刻反映了国家对区域发展规律认识的深化。在高质量发展阶段，区域竞争不再是零和博弈，而是基于优势互补的共生共赢；区域发展不再追求简单的地理扩张，而是追求功能优化和系统韧性提升。这正是区域协调发展迈向更高阶段的要求，其底层逻辑是统筹效率与公平、发展与安全、当前与长远的战略思维。

湖北承东启西、连南接北，处于多重国家战略叠加的“黄金交汇点”

湖北日报全媒记者：“十五五”时期，湖北面临哪些国家战略叠加？如何理解这些战略对湖北的定位？

陈耀：作为中部地区核心省份，湖北承东启西、连南接北，是长江经济带承“脊梁”、中部地区崛起撑“牛肚子”的战略要地。习近平总书记赋予湖北“在长江经济带高质量发展中奋勇争先，加快建成中部地区崛起的重要战略支点”的时代使命，为湖北发展锚定了历史方位。

湖北处于多重国家战略叠加的“黄金交汇点”。作为中部六省“领头羊”，是支撑中部地区高质量发展的核心引擎；作为长江干线径流超千公里的唯一省份，是长江经济带承东启西的“关枢之地”，需守护江湖安澜与生态安全；作为长江中游城市群核心省份之一，以武汉都市圈为核心的长江中游城市群，是联动长三角、成渝地区双城经济圈的关键纽带；以“市市通高铁”和武汉都市圈同城化推进新型城镇化，成为中部地区新型城镇化先行

区；湖北兼具优化开发区域（如武汉都市圈）、重点开发区域（如襄阳、宜昌省域副中心城市）和重要生态功能区（如三峡库区、丹江口库区），在国土空间开发保护中地位重要、责任重大。

国家战略和政策合力，给湖北带来重大结构性机遇

湖北日报全媒记者：这些国家战略和政策合力，给湖北带来哪些重大机遇？

陈耀：一是“优化重大生产力布局”带来的建设机遇。“战略叠加”意味着国家层面将有一批关乎全局的重大项目、重大平台、重大政策向具备条件的枢纽地区倾斜。湖北有望在战略性新兴产业、重大科技基础设施、战略性物资储备基地、国家物流枢纽等领域获得更多布局。

二是“增强区域发展协调性”带来的改革机遇。国家层面将进一步推动打破行政壁垒、促进要素高效流动的体制机制创新。湖北可借此契机，在跨区域交通互联、市场一体化、生态补偿、产业协作等方面争取先行先试，提升区域协同发展水平。

三是产业升级与生态优先带来的结构性机遇。从产业升级上看，湖北“51020”现代产业集群加快崛起，光电子信息、汽车制造与服务、大健康三大产业迈入万亿级，千亿产业达到19个，有望通过国家战略赋能，实现从“产业高地”向“产业高峰”跃升。从生态优先上看，依托长江大保护“双十工程”、中碳登（全国碳排放权注册登记结算系统）等平台，湖北将在绿色低碳产业、碳市场与碳金融、生态产品价值实现等领域获得先发优势，纵深探索“绿水青山就是金山银山”的湖北路径。

主动作为、系统谋划，努力将叠加效应转化为强劲动能

湖北日报全媒记者：湖北如何借力多重国家战略叠加之势，构建高质量发展的区域经济布局？

陈耀：战略叠加效应不会自动转化为发展成果，湖北需立足自身禀赋，主动作为、系统谋划，努力将叠加效应转化为强劲动能。

优化生产力布局，强化战略腹地支撑。要发挥“不靠海不沿边”的腹地区位优势，围绕“百亿级、千亿级”项目库，精准对接国家战略导向，争取在先进制造、科技创新等领域落地一批“压舱石”项目，支撑经济总量向更高台阶跨越。同时，积极建设国家粮食应急保障中心（华中区域）、国家应急救援中心（华中区域）等，以“新安全格局”保障“新发展格局”，增强战略支撑力。

突破关键核心技术，强化科创高地支撑。要发挥湖北科创资源富集优势，面向国家重大需求，做强科技力量矩阵，完善“国家实验室+大科学装置+湖北实验室+国家级创新平台+新型研发机构”体系，推动创新链与产业链深度融合。要滚动实施全链条攻关，在高端芯片、人形机器人、脑机接口等前沿领域突破“卡脖子”技术。

实施“三线并进”，强化现代化产业体系支撑。要深入推进传统产业升级、新兴产业壮大和未来产业培育，建立“链长+链主+链创”机制，建设世界级产业集群。要重视企业梯队培育，形成大中小企业融通发展的产业生态。

推进区域协同联动，强化“中心带动、多极支撑”。要发挥长江中游城市群引领带动作用，推动形成“中心城市—都市圈—城市群—省域”梯次带动的区域协调发展模式。要做强武汉都市

圈“主引擎”，壮大襄阳、宜昌“省域副中心城市”，夯实县域经济“底盘”，构建全域协同空间格局。

深化长江大保护，强化生态安全支撑。要发挥湖北长江干线长、水资源丰富的优势，实施高水平长江大保护示范工程，持续打好湖泊治理、污染防治等攻坚战，筑牢生态安全屏障。依托中碳登平台，培育壮大绿色低碳产业，打造具有全球影响力的碳市场，更好服务国家“双碳”战略目标。

拓展发展空间，强化内陆开放高地支撑。要发挥湖北“九省通衢”高效通达优势，充分利用“两种资源、两个市场”，加快打造内陆开放高地。一是提升“三条丝绸之路”的枢纽能级，强化花湖国际机场“空中丝路”、中欧班列（武汉）“陆上丝路”、长江黄金水道及阳逻港“海上丝路”功能，构建“买全球、卖全球”的多式联运体系。二是深入推进制度型开放，用好国家自贸区开放平台，推动高新区、经开区提能升级，持续建设一流营商环境，打造具有全国影响力的供应链管理中心。三是主动对接长三角、成渝、粤港澳大湾区，在科技创新、产业转移、市场共享、生态共保等方面加强合作交流。

进一步破解体制机制障碍，为全国统一大市场建设作出新的贡献

湖北日报全媒记者：不断向纵深推进的全国统一大市场建设，夯筑起应对变局、开拓新局的坚实依托，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。湖北如何进一步通过改革创新，为全国统一大市场建设作出新的贡献？

陈耀：要更加重视破解协调协同存在的体制机制障碍，打通

建立统一大市场的堵点和难点。建立汉襄宜“金三角”及城市群内部常态化协同机制，在规划对接、基础设施互联互通、产业协作等方面有实质性突破；要促进要素高效流动，深化要素市场化配置改革，建立人才、资本、技术、数据等要素跨区域流动的体制机制；要深化重点领域改革，推进财政、国企改革，激活民营经济，完善城乡融合政策体系。

最为关键的，在于构建跨省区协同融通机制，在跨区域协同发展、战略性新兴产业布局、重大科技基础设施建设、碳市场创新等方面先行先试；要争取更多重大项目纳入国家“盘子”；要推动建立更高层级的长江中游城市群协同发展机制，破解省际合作难题。

加快建成中部地区崛起的重要战略支点，是习近平总书记对湖北的殷殷嘱托，是国家赋予湖北的重大战略定位，也是湖北服务国家发展大局的战略任务，更是湖北实现自身跨越赶超的最大机遇。要强化“支点意识”“争先意识”“效率意识”和“为民意识”，抢抓“十五五”战略叠加的难得机遇，着力将国家战略叠加的“势能”转化为推动高质量发展的“动能”，着力将“中部崛起支点”的蓝图变为荆楚大地的壮美现实，奋力谱写中国式现代化湖北篇章。

（选自《湖北日报》2025 年 11 月 05 日）

找准国家战略与地方优势的“最优结合点”

访谈嘉宾：邓纯东（中国社会科学研究会副会长、中国社会科学院马克思主义研究院原院长）

各个目标指向不同、各有侧重，锚定未来五年经济社会发展的航向

湖北日报全媒记者：党的二十届四中全会明确了“十五五”时期经济社会发展的指导思想、重大原则和主要目标。如何一体把握《建议》所明确的七大主要目标？它们具有怎样的内在关联？

邓纯东：目标指引方向，规划引领未来。党的二十届四中全会提出，到二〇三五年基本实现社会主义现代化的远景目标，并提出“十五五”时期高质量发展取得显著成效、科技自立自强水平大幅提高、进一步全面深化改革取得新突破、社会文明程度明显提升、人民生活品质不断提高、美丽中国建设取得新的重大进展、国家安全屏障更加巩固七个方面的主要目标，体现出我们党在谋划经济社会发展规划时，坚持目标导向和问题导向相结合、坚持守正和创新相统一。

高质量发展作为新时代的硬道理，是历史逻辑和现实逻辑的统一。高质量发展取得显著成效，指向经济发展方式的根本转变，要求经济增长保持在合理区间，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，发展新质生产力、构建新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破。

科技创新是百年未有之大变局中的一个关键变量，高水平科技自立自强是高质量发展的战略支撑。科技自立自强水平大幅提高，指向中国式现代化要靠科技现代化作支撑，要求国家创新体系整体效能显著提升，重点领域关键核心技术快速突破，并跑领跑领域明显增多。

改革是推动国家发展的根本动力。进一步全面深化改革取得新突破，指向通过改革破除市场卡点堵点，要求社会主义市场经济体制更加完善，高水平对外开放体制机制更加健全。

物质富足、精神富有是社会主义现代化的根本要求。社会文明程度明显提升，既是中国式现代化发展的重要内容，也是促进经济高质量发展的精神动力，要通过培育和践行社会主义核心价值观，树立全体人民坚定的文化自信，推动国家软实力持续提高。

让老百姓过上好日子是我们一切工作的出发点和落脚点。人民生活品质不断提高，指向民生福祉的持续改善，要求高质量充分就业取得新进展，基本公共服务均等化水平明显提升。

进入高质量发展新阶段，加快绿色低碳技术攻关，推动绿色可持续发展，是实现碳达峰碳中和的必然选择，也是人与自然和谐共生的内在要求。美丽中国建设取得新的重大进展，进一步强调人与自然和谐共生，要求绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，以及生态系统多样性稳定性持续性不断提升。

安全是发展的前提，发展是安全的保障。未来 5 年，我国发展面临的各种不确定难预料风险因素将明显增多，统筹发展和安全任务更加艰巨。国家安全屏障更加巩固，指向进一步提升统筹发展和安全的能力，要求国家安全体系和能力进一步加强，重点

领域风险得到有效防范化解。

取得显著成效、大幅提高、取得新突破、明显提升……每一个主要目标中的定性词，都不是随随便便提的，而是基于前期已经打下的基础，以及锚定 2035 年的目标任务，针对“十五五”时期我国经济社会发展而进行的谋划部署。每个目标指向不同、各有侧重，但它们构成一个相互联系、内在统一的整体，是完整准确全面贯彻新发展理念的深刻体现，为分阶段、有步骤地推进中国式现代化明确了前进方向。可以说，七大主要目标是一个以高质量发展为主题，以科技和改革为双引擎，以人民幸福和社会文明为价值依归，以生态安全和国家安全为坚实保障的有机整体。

应对复杂变局的战略抉择，以“质”的跃升破解外部约束

湖北日报全媒记者：与“十四五”规划一脉相承，全会继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题，并要求“坚持以经济建设为中心”。在七大主要目标中，“高质量发展取得显著成效”被摆在首位，有何深层考量？

邓纯东：发展是党执政兴国的第一要务，而高质量发展则是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。

关于以推动高质量发展为主题，习近平总书记在关于《建议》的说明中指出：“《建议》与‘十四五’规划一脉相承，继续把推动高质量发展确定为‘十五五’时期经济社会发展的主题，要求坚持以经济建设为中心，完整准确全面贯彻新发展理念，实现质的有效提升和量的合理增长，推动经济持续健康发展和社会全面进步。”这意味着，高质量发展将是“十五五”时期我国制定各项政策的基本立足点。

与“十四五”时期相比，当前我国面临的国际环境更趋复杂。比如，大国博弈加剧、科技封锁频现、逆全球化和霸权主义有增无减、全球产业链重构加速。如果沿用过去一个时期的发展路径，容易陷入“低端锁定”风险。“把高质量发展取得显著成效”放在主要目标首位，就是要以“质”的跃升破解外部约束，通过积极发展新质生产力、建设现代化产业体系、构建新发展格局等战略举措的实施，将发展主动权牢牢掌握在自己手中。比如，全会强调“保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系”，正是要守住实体经济这一大国竞争的根基，保证我们的产业链、供应链优势，避免经济“脱实向虚”带来的系统性风险。

“十五五”时期处于特殊历史方位，是 2035 年基本实现社会主义现代化目标的关键节点，承担着承前启后的战略使命。我们追求的高质量发展，并非单一维度的经济命题，而是涵盖经济社会发展全领域、注重多重目标动态平衡的系统性要求。“十五五”时期，既要聚焦经济领域，通过强化创新驱动、壮大实体经济，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，也要统筹推进教育强国、科技强国、人才强国、文化强国建设，促进人的全面发展和社会全面进步。

在介绍和解读党的二十届四中全会精神新闻发布会上，商务部部长就提出一个说法：既看 GDP（国内生产总值）也看 GNI（国民总收入），既重视“中国经济”也重视“中国人经济”。可见，在中国共产党人的追求里，现代化进程绝非单纯物质财富的积累，更是制度体系持续优化、人的全面发展扎实推进以及文

明形态深刻重塑的有机统一，指向的是将发展成果转化为人民群众实实在在的获得感、幸福感与安全感。

手握“全景图”，在“必答题”中展现地方特色

湖北日报全媒记者：今年8月召开的党外人士座谈会上，习近平总书记强调，“要对照基本实现社会主义现代化的目标要求，科学确定经济社会发展各领域各方面的战略任务和思路举措”。各地在谋划和制定“十五五”规划时，如何照应这一重要要求？

邓纯东：七大主要目标，既催人奋进又切实可行，既蕴含机遇又充满挑战。深刻理解其内在逻辑，坚持一体把握、协同推进，是确保“十五五”规划目标顺利实现的关键所在。这就要求各地在具体实践中，不能只盯自身、只看一时，而是要从国家战略、五年跨度乃至更长时空中谋划和实施“十五五”规划，注重系统性、整体性、协同性，以系统思维推动各项目标任务相互促进、相得益彰，最终汇聚成推进中国式现代化的磅礴伟力。

“基本实现社会主义现代化”是一幅宏大的“全景图”，《建议》是未来五年全国经济社会发展的纲领。这个纲领需要各地区、各行业贯彻实施、予以落实。在落实国家统一部署的同时，各地要找准国家战略与地方优势的“最优结合点”，避免“千规一面”。

各地区各部门要坚持系统思维，自觉在大局下行动，下好全国一盘棋。要善于弹钢琴，谋划一域不能忘记整体，立足当下不能忽视长远，突出重点不能忽略一般，注重各方面政策协调，保持宏观政策取向一致性，防止和克服本位主义、地方保护主义。要坚持不忘初心，站在人民立场考虑问题，坚持在发展中保障和改善民生，稳步推进全体人民共同富裕。

各地要根据《建议》提出的“十五五”经济社会发展目标、原则，认真研究本地区、本行业现有基础情况、状况、发展要求、个性特色。根据本地区、本行业贯彻新发展理念，把高质量发展要求体现到发展目标、政策和行动各环节全过程，找准本地区、本行业“十五五”时期经济社会发展的新特点、新挑战、新任务，在完成对接落实国家七大主要目标的同时，根据本地区、本行业情况，做好必要的“加法”。对照《建议》总要求，突出特色、补齐短板，制定既符合《建议》要求，落实七大主要目标，又符合本地区、本行业实际的完善的经济社会发展规划，在“必答题”中展现地方特色。

“十五五”规划的制定和实施，是对各地执政能力和发展智慧的大考。在各地区各行业的规划研究中，需要认真贯彻落实习近平总书记关于中国式现代化、新发展理念、高质量发展、以人民为中心的发展思想等问题的重要论述，拿出一份既有战略高度又有实践基础，既体现时代要求、国家战略又契合自身条件、富有地方特色的高质量规划，共同绘制好通往现代化的“精准施工图”。

（选自《湖北日报》2025年11月03日）