强理论 提能力　　2025 年第 7 期（总 07 期）

# 省直机关青年理论学习资料汇编

1. 中国共产党工作机关条例
2. 党的工作机关首先是政治机关
3. 一图读懂《中国共产党工作机关条例》
4. 新时代思想政治工作的重要制度保障
5.《中国共产党思想政治工作条例》学习先导课
6. 关于《中共湖北省委关于制定全省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》的说明
7. 中共湖北省委关于制定全省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议
8. 从“全能选手”迈向制造强省
9. 品牌强省托举湖北区域影响力
10. 如何办好交办事项?
11. 即席发言并非“临时起意”

省直机关团工委

【编者按】

思想是行动的先导，理论是实践的指南。

为进一步加强机关青年干部理论武装，推动机关青年在思想和行动上紧跟支点建设步伐，现编发机关青年理论学习资料汇编电子版，学习资料汇编将包括习近平总书记最新重要讲话和重要指示批示精神、理论文章选读、时事评论、调研与写作方法、党建党史知识等内容，为机关团青组织开展理论学习提供内容，帮助机关青年学好理论、讲好理论、用好理论。

# 中国共产党工作机关条例

## 第一章　总　则

**第一条**　为了加强和规范党的工作机关工作，根据《中国共产党章程》，制定本条例。

**第二条**　党的工作机关必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，坚持政治机关定位，发挥执行机关作用，当好党委参谋助手，切实履行实施党的领导、加强党的建设、推进党的事业各项职责。

**第三条**　党的工作机关必须坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，遵循下列原则开展工作：

（一）坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党；

（二）坚持围绕中心、服务大局；

（三）坚持民主集中制；

（四）坚持各司其职、相互配合，确保党的各项工作协调一致、协同推进；

（五）坚持依照党章党规履行职责，在宪法和法律范围内活动。

**第四条**　本条例适用于中央和地方党的工作机关。

党委设在党的纪律检查委员会、党的工作机关或者由党的工作机关管理的机关，设在行政机关等或者由其整体承担职责的机关，党委直属事业单位，参照本条例执行，党中央另有规定的除外。

党的纪律检查机关的产生和运行，按照党章和有关党内法规执行。

## 第二章　设　立

**第五条**　党中央以及地方党委根据需要设立若干工作机关，主要包括办公厅（室）、职能部门、办事机构和派出机关，负责主管或者办理党的相关工作。

党的工作机关的设立，应当适应加强党的领导和党的建设的需要，遵循优化协同高效原则，实行总量控制和限额管理。

根据工作需要，党的工作机关可以采用合并设立、合署办公等方式，同职能相近、联系紧密的其他部门统筹设置。统筹设置的仍由党委主管。

**第六条**　党中央工作机关的设立、撤销、合并或者变更，由中央机构编制管理部门提出方案，按照程序报党中央审批决定。

地方党委工作机关的设立、撤销、合并或者变更，由同级机构编制管理部门提出方案，按照规定程序由本级党委讨论决定后，报上一级机构编制委员会审批，重大事项由上一级机构编制委员会审核后报本级党委审批。

**第七条**　党的工作机关的领导机构是部（厅、委、室）务会，一般由正职、副职、派驻纪检监察组组长或者纪检监察工委书记

及其他成员组成。

党的工作机关的领导职数，根据工作需要和从严控制的原则，严格按照有关规定执行。

党的工作机关正职由上级机构领导成员兼任的，可以设分管日常工作的副职。

党的工作机关不设正职领导助理、秘书长。党中央职能部门确有必要设置的，应当报党中央批准。

**第八条** 党的工作机关根据工作需要和精干效能的原则设置必要的内设机构。内设机构的设立、撤销、合并或者变更，按照规定的权限和程序审批。

**第九条** 党的工作机关在核定的编制限额内配备机关工作人员。

## 第三章 职 责

**第十条** 党的工作机关应当职责明确、权责一致，其职责一般依据党章党规确定，具体职责一般由有关职能配置、内设机构、人员编制规定予以明确。

应当由党委履行的职责，党委不得将其授予工作机关。

**第十一条** 党的工作机关应当履行下列职责：

（一）坚决贯彻落实党中央决策部署，完善党中央重大决策部署落实机制，确保党中央令行禁止；

（二）贯彻落实上级和本级党委以及上级党的工作机关部署安排，研究部署职责范围内的工作；

（三）当好党委参谋助手，及时报告有关情况、反映问题、

提出意见建议，为党委决策提供服务；

（四）按照规定和权限制发党内法规和规范性文件，抓好组织实施和督促落实；

（五）加强机关党的建设工作和群团工作；

（六）承办党委和上级党的工作机关交办的有关事项。

党的工作机关按照有关规定对相关单位实行归口领导或者归口管理。

**第十二条** 党委办公厅（室）是党委的综合部门，负责推动党委决策部署的落实，按照党委要求协调有关方面开展工作，承担党委运行保障具体事务。

**第十三条** 党委职能部门是负责党委某一方面工作的主管部门，按照规定行使相对独立的管理职能，协调指导本系统、本领域工作。

**第十四条** 党委办事机构是协助党委办理某一方面重要事务的机构，一般是指党委为加强跨领域、跨部门重要工作的领导和组织协调而设立的（决策）议事协调机构的常设办事机构，承担（决策）议事协调机构的日常工作，可以根据有关规定履行特定管理职责。

**第十五条** 党委派出机关是党委为加强对特定领域、行业、系统领导而派出的机关，根据有关规定代表党委领导该领域、行业、系统的工作。

**第十六条** 党的工作机关应当紧扣职责任务加强机关党建和内部管理，不断提高政治能力和业务能力，打造忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍。

## 第四章　决策与执行

**第十七条**　党的工作机关必须坚持民主集中制，领导班子实行集体领导和个人分工负责相结合的制度。凡属本机关重大事项，应当按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，由领导班子集体研究决定。领导班子成员应当根据集体的决定和分工，勇于担当、敢于负责，切实履行职责。

**第十八条**　党的工作机关应当通过召开部（厅、委、室）务会会议等形式讨论决定下列重大事项：

（一）学习贯彻党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示精神；

（二）贯彻落实上级和本级党委以及上级党的工作机关的有关决定、指示和工作部署；

（三）研究讨论贯彻执行本机关职责范围内相关方针政策和党内法规、法律法规的具体措施；

（四）讨论决定本机关重大决策、重要人事任免、重大项目安排、大额资金使用等事项；

（五）审议向党委和上级党的工作机关请示报告的重要事项；

（六）研究部署本机关党的建设方面的重要事项；

（七）研究讨论其他重要事项。

**第十九条**　党的工作机关领导班子应当坚持科学决策、民主决策、依规依法决策。对重大事项的决策，一般应当经过调查研究、征求意见、专业评估、合规合法性审查和集体讨论决定等程序，按照规定开展与宏观政策取向一致性评估。

属于重大决策的，应当按照规定及时请示报告。

**第二十条** 部（厅、委、室）务会会议由党的工作机关主要负责同志召集并主持，领导班子成员参加。主要负责同志因故无法召集或者出现空缺时，可以委托其他负责同志或者由党委指定的负责同志召集会议。根据工作需要，会议召集人可以确定有关人员列席会议。会议由专门人员如实记录，对决定事项编发会议纪要，并按照规定存档备查。

**第二十一条** 以党的工作机关名义发布或者上报的文件，由主要负责同志签发。

**第二十二条** 党的工作机关应当建立有效的督查、评估和反馈机制，确保领导班子决策落实。

**第二十三条** 党的工作机关根据工作需要，可以召开部长（主任、书记）办公会议，组织推进部（厅、委、室）务会会议决策事项的落实和研究讨论专项工作。部长（主任、书记）办公会议由部长（主任、书记）或者委托领导班子其他成员主持召开，领导班子有关成员和有关内设机构主要负责人等参加。部长（主任、书记）办公会议不得代替部（厅、委、室）务会会议作出决策。

**第二十四条** 党的工作机关领导班子及其成员应当带头维护党中央权威和集中统一领导，加强党的创新理论武装，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，严守政治纪律和政治规矩，严肃党内政治生活。树立和践行正确政绩观，求真务实，真抓实干，推动党中央决策部署落到实处。深入贯彻中央八项规定精神，落实为基层减负各项要求，坚决反对形式主义、官僚主

义、享乐主义和奢靡之风。

党的工作机关领导班子应当认真履行全面从严治党主体责任，坚决维护党的纪律，推动形成风清气正、干事创业的良好环境。

## 第五章　监督与追责

**第二十五条**　党的工作机关接受党委的全面监督，每年至少向党委作1次全面工作情况报告，遇有重要情况及时请示报告。执行党中央以及党委某项重要指示和决定的情况，应当进行专题报告。对党的工作机关作出的不适当决定，本级党委有权撤销或者变更。

党的工作机关应当自觉接受巡视巡察，纪委监委及其派驻机构、派出机构等的监督，并抓好监督发现问题的整改落实。

**第二十六条**　党的工作机关领导班子应当带头落实党的自我革命要求，自觉接受党内监督和群众监督等各类监督。领导班子成员应当如实向党组织报告个人有关事项、述责述廉，接受组织监督。

**第二十七条**　党委应当定期对所属工作机关履职情况进行检查考核，具体工作由党委组织部门负责，考核结果在一定范围内通报。

**第二十八条**　党的工作机关领导班子成员违反本条例有关规定的，根据其行为性质和情节轻重，依规依纪依法给予谈话提醒、批评教育、责令检查、诫勉、组织处理或者党纪政务处分等处理。

## 第六章　附　则

**第二十九条**　机构编制管理部门应当根据本条例科学编制党的工作机关职能配置、内设机构、人员编制规定，按照程序经本级机构编制委员会审定并报本级党委审批后，以党委办公厅（室）文件形式印发。

**第三十条**　中央军事委员会可以根据本条例，制定相关规定。

**第三十一条**　本条例由中央办公厅商中央组织部、中央机构编制委员会办公室解释。

**第三十二条**　本条例自发布之日起施行。

# 党的工作机关首先是政治机关

人民日报评论员

**党的工作机关首先是政治机关**

党的工作机关在实施党的领导、加强党的建设、推进党的事业中发挥着重要作用。新修订的《中国共产党工作机关条例》日前发布，这是健全党的领导制度体系、加强党的组织制度建设的重要举措。《条例》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，巩固党和国家机构改革成果，进一步强化对党的工作机关的政治要求，规范党的工作机关的设立和运行，为全面加强和规范党的工作机关工作明确了基本遵循。党的各级工作机关要认真贯彻落实《条例》，自觉服从服务于党的中心工作，不断提高政治能力、履职能力和工作水平，为新征程党和国家事业发展提供坚强组织保障。

**要把牢政治机关定位。**党的工作机关作为党的机关，直接在党中央以及地方各级党委领导下工作，必须旗帜鲜明讲政治，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，充分彰显政治机关本色。要按照《条例》要求，把坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导作为履行职责、开展工作的根本政治原则，坚决听从党中央指挥，自觉向党中央看齐，同党中央要求对标对表，把牢政治方向，严守政治纪律和政治规矩，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统

一行动，善于从政治上把握大局、分析问题、推进工作。要坚持以党的政治建设为统领，持续深化政治机关意识教育，引导党员干部不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实把对“两个确立”决定性意义的深刻领悟转化为坚决做到“两个维护”的高度自觉和实际行动。

**要履行政治机关职责**。党的工作机关是落实党中央以及地方各级党委决策部署的执行机关，职能作用发挥得好不好，事关党的理论和路线方针政策贯彻执行，事关党和国家事业发展。《条例》明确规定，党的工作机关首要职责是坚决贯彻落实党中央决策部署。要完善党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示精神落实机制，确保党中央令行禁止。要深刻领会《条例》精神，提高政治站位，深化思想认识，紧扣自身职责强化制度机制保障，增强抓落实的政治自觉和政治担当，推动党中央重大决策部署不折不扣贯彻落实。要坚持和加强党的全面领导，坚持和完善党的领导制度体系，坚持民主集中制，全面、系统、整体落实党的领导，强化党对各方面工作领导的体制机制，健全统一归口领导和协调管理工作机制，推动把党的全面领导落实到党和国家事业各领域各方面各环节。要坚持用改革精神和严的标准管党治党，认真落实推进党的自我革命“五个进一步到位”的重要要求，坚决扛起全面从严治党职责，以严的基调、严的氛围、严的措施，持之以恒推进全面从严治党，把党建设得更加坚强有力。

**要强化政治机关担当**。《条例》明确规定，党的工作机关要当好党委参谋助手。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的中心任务十分繁重，对党的工作机关进一步发挥好党委

参谋助手作用提出了更高要求。要坚持围绕中心、服务大局，紧紧围绕党中央决策部署以及党委工作部署安排谋划推进工作、扎实履职尽责，有力服务中心工作。要聚焦服务经济社会高质量发展，着眼贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展中的新情况新变化，抓住牵一发动全身的关键环节，更好服务党委决策。要树牢正确政绩观，以钉钉子精神和求真务实作风狠抓工作落实，力戒形式主义和官僚主义。要加强调查研究，围绕党中央关心关切、群众急难愁盼的重点难点问题，察实情、听民声，使提出的思路举措、对策建议具有针对性和可操作性，确保务实管用。要坚持底线思维，增强政治敏锐性和政治鉴别力，及时发现和识别各类风险隐患，做好风险预判预警预处，有力维护政治安全和社会大局稳定。

（选自《人民日报》2025 年 12 月 08 日第 01 版）

# 一图读懂《中国共产党工作机关条例》

## 党的工作机关开展工作的原则

（一）坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党；

（二）坚持围绕中心、服务大局；

（三）坚持民主集中制；

（四）坚持各司其职、相互配合，确保党的各项工作协调一致、协同推进；

（五）坚持依照党章党规履行职责，在宪法和法律范围内活动。

## 党的工作机关的设立

党中央以及地方党委根据需要，设立若干工作机关

**主要包括：**

办公厅（室）　职能部门　办事机构　派出机关

负责主管或者办理党的相关工作。

**党的工作机关的设立**

应当适应加强党的领导和党的建设的需要

**遵循以下原则：**

优化　　协同　　高效

**实行：**

总量控制　　限额管理

根据工作需要，党的工作机关可以采用**合并设立、合署办公**等方式，同职能相近、联系紧密的其他部门统筹设置，统筹设置的仍由党委主管。

**党中央工作机关的设立、撤销、合并或者变更**

由**中央机构编制管理部门**提出方案

按照程序报党中央审批决定

**地方党委工作机关的设立、撤销、合并或者变更**

由**同级机构编制管理部门**提出方案
按照规定程序由本级党委讨论决定后
报上一级机构编制委员会审批
重大事项由上一级机构编制委员会审核后
报本级党委审批

**党的工作机关的领导机构是**
**部（厅、委、室）务会**
**一般由**

正职、副职、派驻纪检监察组组长或者
纪检监察工委书记及其他成员组成

🔷 党的工作机关正职由上级机构领导成员兼任的，可以设分管日常工作的副职。

🔷 党的工作机关**不设正职领导助理、秘书长**。党中央职能部门确有必要设置的，应当报党中央批准。

## 党的工作机关的职责

党的工作机关应当职责明确、权责一致
其职责一般依据党章党规确定
具体职责一般由有关职能配置、内设机构、
人员编制规定予以明确
**应当由党委履行的职责，党委不得将其授予工作机关**

党的工作机关应当履行下列职责：

（一）坚决贯彻落实党中央决策部署，完善党中央重大决策部署落实机制，确保党中央令行禁止；

（二）贯彻落实上级和本级党委以及上级党的工作机关部署安排，研究部署职责范围内的工作；

（三）当好党委参谋助手，及时报告有关情况、反映问题、提出意见建议，为党委决策提供服务；

（四）按照规定和权限制定党内法规和规范性文件，抓好组织实施和督促落实；

（五）加强机关党的建设工作和群团工作；

（六）承办党委和上级党的工作机关交办的有关事项。

**党委办公厅（室）是党委的综合部门**

负责推动党委决策部署的落实
按照党委要求协调有关方面开展工作
承担党委运行保障具体事务

**党委职能部门是负责党委某一方面工作的主管部门**

按照规定行使相对独立的管理职能
协调指导本系统、本领域工作

**党委办事机构是协助党委办理某一方面重要事务的机构**

一般是指党委为加强跨领域、跨部门重要工作的领导和组织协调而设立的（决策）议事协调机构的常设办事机构，承担（决策）议事协调机构的日常工作，可以根据有关规定履行特定管理职责。

**党委派出机关是党委为加强对特定领域行业、系统领导而派出的机关**

根据有关规定代表党委领导该领域、行业、系统的工作

## 党的工作机关决策与执行

党的工作机关必须坚持**民主集中制**
领导班子实行
**集体领导和个人分工负责相结合**的制度

另：凡属本机关重大事项，应当按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，由领导班子集体研究决定。

党的工作机关应当
通过召开部（厅、委、室）务会会议等形式
讨论决定下列重大事项：

（一）学习贯彻党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示精神

（二）贯彻落实上级和本级党委以及上级党的工作机关的有关决定、指示和工作部署；

（三）研究贯彻执行本机关职责范围内相关方针政策和党内法规、法律法规的具体措施；

（四）讨论决定本机关重大决策、重要人事任免、重大项目安排、大额资金使用等事项；

（五）审议向党委和上级党的工作机关请示报告的重要事项；

（六）研究部署本机关党的建设方面的重要事项；

（七）研究讨论其他重要事项。

党的工作机关领导班子应当坚持

**科学决策、民主决策、依规依法决策**

对重大事项的决策

一般应当经过调查研究、征求意见

专业评估、合规合法性审查

和集体讨论决定等程序

按照规定开展与宏观政策取向一致性评估

🔷 部（厅、委、室）务会会议由党的工作机关主要负责同志召集并主持，领导班子成员参加。

🔷 主要负责同志因故无法召集或者出现空缺时，可以委托其他负责同志或者由党委指定的负责同志召集会议。

🔷 根据工作需要，会议召集人可以确定有关人员列席会议。

🔷 会议由专门人员如实记录，对决定事项编发会议纪要，并按照规定存档备查。

🔷 以党的工作机关名义发布或者上报的文件由主要负责同志签发。

🔷党的工作机关根据工作需要，可以召开部长（主任、书记）办公会议，组织推进部（厅、委、室）务会会议决策事项的落实和研究讨论专项工作。

🔷部长（主任、书记）办公会议由部长（主任、书记）或者委托领导班子其他成员主持召开，领导班子有关成员和有关内设机构主要负责人等参加。

🔷部长（主任、书记）办公会议不得代替部（厅、委、室）务会会议作出决策。

## 党的工作机关的监督与追责

党的工作机关接受党委的全面监督

**每年至少向党委作 1 次全面工作情况报告**

遇有重要情况及时请示报告

🔷执行党中央以及党委某项重要指示和决定的情况，应当进行专题报告。对党的工作机关作出的不适当决定，本级党委有权撤销或者变更。

党的工作机关应当自觉接受**巡视巡察**
**纪委监委及其派驻机构、派出机构等的监督**
并抓好监督发现问题的整改落实

党的工作机关领导班子应当
带头落实党的自我革命要求
**自觉接受党内监督和群众监督等各类监督**
领导班子成员应当如实向党组织
**报告个人有关事项、述责述廉**
**接受组织监督**

党委应当**定期对所属工作机关履职情况**
**进行检查考核**
具体工作由党委组织部门负责
考核结果在一定范围内通报

党的工作机关领导班子成员
违反本条例有关规定的
根据其行为性质和情节轻重
依规依纪依法给予
**谈话提醒、批评教育、责令检查**
**诫勉、组织处理或者党纪政务处分**等处理

整理自《中国共产党工作机关条例》

# 新时代思想政治工作的重要制度保障

近期，中共中央印发了《中国共产党思想政治工作条例》（以下简称《条例》）。中央宣传部负责人就《条例》有关情况，回答了记者的提问。

**问：请介绍一下制定《条例》的背景和意义。**

答：思想政治工作是党的优良传统、鲜明特色和突出政治优势。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视思想政治工作，习近平总书记发表一系列重要讲话，作出一系列重要指示批示，创造性提出一系列新思想新观点新论断，深刻回答了思想政治工作方向性、根本性、全局性问题，推动思想政治工作展现出新气象新作为，思想政治工作在党和国家工作全局中的重要地位和作用更加彰显，为制定出台《条例》奠定了坚实的思想理论和实践基础。党的二十大、二十届三中全会对思想政治工作作出战略部署，强调要完善思想政治工作体系。《中央党内法规制定工作规划纲要（2023—2027年）》明确将制定《条例》列为重点项目。

落实党中央决策部署，中央宣传部在深入调研的基础上，认真研究论证，广泛征求意见，反复修改完善，起草形成《条例》稿。2025年8月，习近平总书记先后主持召开中央政治局常委会会议、中央政治局会议，审议通过《条例》稿。9月16日，党中央印发《条例》。

《条例》是我们党历史上第一部关于思想政治工作的统领性、综合性基础主干法规，是做好新时代思想政治工作的基本遵循。《条例》的制定出台，对于坚持和加强党对思想政治工作的全面领导，

提高思想政治工作科学化制度化规范化水平，具有重要意义。

**问：请介绍一下《条例》起草工作的总体考虑。**

答：在起草《条例》过程中，注重把握以下几点：一是坚持正确方向。以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，全面贯彻习近平总书记关于思想政治工作的重要论述，把坚持和加强党对思想政治工作的全面领导作为主线贯穿全篇。二是坚持守正创新。深入总结党领导思想政治工作的历史经验特别是新时代思想政治工作的理论和实践经验，概括提炼反映实践新要求、体现新时代特点的有效做法，以党内法规的形式固定下来。三是坚持问题导向。分析把握思想政治工作面临的新形势新任务，聚焦存在的突出问题，从制度层面补短板强弱项，提出针对性、操作性强的措施办法。四是坚持于法周延。以党章为根本依据，同党内法规、国家法律法规和重要规范性文件等相衔接。

**问：请介绍一下《条例》的主要框架。**

答：《条例》共 14 章 58 条，分为 3 个板块。第一板块为第一至第三章，主要阐述制定《条例》的目的依据和思想政治工作的意义作用、总体要求、原则，明确思想政治工作的体制机制、工作职责、内容方式。第二板块为第四至第十章，主要对企业、农村、机关和事业单位、学校、社区、新兴领域、网络思想政治工作作出规定。第三板块为第十一至第十四章，主要对发挥群团组织的思想政治工作优势、思想政治工作队伍建设、保障和监督作出规定，以及附则相关内容。

**问：《条例》如何规定思想政治工作的地位作用和总体要求？**

答：关于思想政治工作的地位作用，《条例》指出，思想政治

工作是为完成党的中心任务和历史使命动员组织党员、干部、群众所进行的思想教育、政治引领、道德培养、精神激励、文化涵育、心理疏导、关怀服务等实践活动，是坚持和贯彻党的政治路线、思想路线、组织路线、群众路线的重要方式，是坚持党的领导、实现党的主张、巩固党的执政基础和群众基础的重要保证。

关于思想政治工作的指导思想，《条例》强调，思想政治工作坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢固树立人心是最大的政治的理念，把巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位、巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础作为根本任务，把推动用党的创新理论武装头脑、统一思想、凝聚共识、指导实践放在首位，以理想信念教育为核心，以调动一切积极因素为着力点，完善工作体系，夯实基层基础，创新方式方法，注重实际实效，促进全体人民紧紧团结在党的周围、凝聚在中国特色社会主义伟大旗帜下，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强思想政治保证。

《条例》对思想政治工作遵循的原则作出明确规定，强调坚持和加强党的全面领导，坚持围绕中心、服务大局，坚持人民立场、以人为本，坚持实事求是、守正创新，坚持全党动手、全面覆盖，坚持做在日常、落到基层。

思想政治工作是一切工作的生命线，是全党的工作。《条例》强调，全党必须深刻认识思想政治工作的极端重要性，将思想政治工作贯穿于党的全部工作之中，充分发挥思想政治工作的引领作

用。各级党组织应当把思想政治工作摆在更加突出的位置，全体党员特别是领导干部应当养成做思想政治工作的习惯，不断提高思想政治工作能力，善于做深入细致的思想政治工作。

**问：《条例》如何体现坚持和加强党对思想政治工作的全面领导？**

答：坚持和加强党的全面领导，是做好思想政治工作的根本保证，也是制定《条例》的根本目的。《条例》通篇体现坚持和加强党的全面领导的要求，在总则中，将其作为思想政治工作必须遵循的首要原则；在组织领导和职责中，强调党中央对思想政治工作实行集中统一领导，决定思想政治工作大政方针，决策部署思想政治工作重大举措和重大事项，明确地方党委、党组（党委）的领导职责，明确党委宣传部、基层党组织的职责，明确党员和党员领导干部的责任；在企业、农村、机关和事业单位、学校、社区、新兴领域、网络思想政治工作等章中，分别规定了各级党组织开展思想政治工作的任务要求和具体举措，等等。这些规定，必将有力保证把党的领导落实到思想政治工作全过程各方面。

**问：《条例》如何体现用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂？**

答：习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华。推动用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，是思想政治工作的首要任务。《条例》紧紧围绕这个首要任务，作出一系列明确规定。在指导思想中，强调全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，把推动用党的创新理论武装头脑、统一思想、凝聚共识、

指导实践放在首位。在党员和党员领导干部责任中，明确要求党员带头学习宣传习近平新时代中国特色社会主义思想，党员领导干部系统掌握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法。在主要内容中，鲜明提出坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。在基本方式中，明确规定理论学习教育要聚焦推进党的创新理论入脑入心。在企业思想政治工作中，强调推动党的创新理论进企业、进车间、进班组、进岗位、进头脑。在农村思想政治工作中，强调立足农村实际组织宣传党的创新理论。在机关和事业单位思想政治工作中，强调完善党的创新理论学习制度。在学校思想政治工作中，强调坚持思政课建设和党的创新理论武装同步推进，构建以习近平新时代中国特色社会主义思想为核心内容的课程教材体系。在社区思想政治工作中，强调宣传普及党的创新理论。在新兴领域思想政治工作中，强调推动党的创新理论进新兴领域。在网络思想政治工作中，强调加强党的创新理论网上宣传。在发挥群团组织的思想政治工作优势中，强调指导和推动群团组织加强党的创新理论学习宣传。这些规定，对于推动干部群众筑牢理想信念之基，增强在党的领导下走中国特色社会主义道路的自觉性坚定性，必将发挥重要的指导作用。

**问：《条例》对思想政治工作的内容和方式有哪些规定？**

答：思想政治工作涵盖各个领域、各类群体，内容非常丰富、十分广泛。《条例》指出，思想政治工作是做人的工作，应当着眼引导人、感召人、凝聚人、塑造人，结合形势变化和实践发展不断丰富内容，并从9个方面明确了思想政治工作的主要内容：一是坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，开展党的

基本理论、基本路线、基本方略宣传教育；二是加强理想信念教育，弘扬以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系，开展中国特色社会主义、中国式现代化和实现中华民族伟大复兴的中国梦宣传教育；三是加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传教育，弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，反对历史虚无主义；四是加强社会主义精神文明建设，弘扬社会主义先进文化、革命文化、中华优秀传统文化，培育和践行社会主义核心价值观，弘扬劳动精神、奋斗精神、奉献精神、创造精神、勤俭节约精神，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设；五是加强党章党规党纪宣传教育，开展社会主义法治宣传教育；六是开展形势政策教育和基本国情教育，加强国家安全教育和全民国防教育，增强忧患意识、发扬斗争精神；七是开展铸牢中华民族共同体意识宣传教育，深化马克思主义国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观教育，强化对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同教育，牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念，构筑中华民族共有精神家园；八是加强辩证唯物主义和历史唯物主义教育，加强无神论教育；九是培育自尊自信、理性平和、积极向上、开放包容的社会心态。

做好思想政治工作，方式方法很重要。《条例》强调，思想政治工作应当遵循规律，坚持继承优良传统和改进创新相结合，注重分众化、对象化、精准化，善于运用新技术新手段，提高针对性、实效性，增强亲和力、感染力。《条例》从理论学习教育、舆论氛围营造、主流价值引领、文化浸润滋养、榜样示范感召、关怀服务

引导等6个方面，明确了思想政治工作的基本方式。

**问：《条例》对各领域思想政治工作有哪些任务要求？**

答：《条例》适应社会群体发展变化，结合各领域的实际和特点，分别对相关思想政治工作的目标任务作出规定。一是明确企业思想政治工作应当围绕团结凝聚职工群众、增强企业内生动力和创新活力，注重同生产经营管理、人力资源开发、企业精神培育、企业文化建设等相结合，弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，激发劳动热情、创造潜能，推动构建和谐劳动关系，促进企业高质量发展。二是明确农村思想政治工作应当围绕提升农民群众精神风貌、推进乡村全面振兴，充分发挥农村基层党组织的战斗堡垒作用，坚持自治、法治、德治相结合，推动农村精神文明建设，加强农村思想道德建设和公共文化建设，提高乡村社会文明程度，促进农民群众安居乐业、农村社会安定有序。三是明确机关思想政治工作应当坚持旗帜鲜明讲政治，同落实党和国家重要工作部署相结合、同机关业务工作相融合，教育引导机关工作人员锤炼忠诚干净担当的政治品格，推动建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。明确党委和政府直属事业单位等思想政治工作应当结合单位属性、行业特点、职能职责、人员构成等实际情况，参照机关思想政治工作有关规定执行。四是明确学校思想政治工作应当全面贯彻党的教育方针，坚持为党育人、为国育才，紧扣落实立德树人根本任务，融入思想道德教育、文化知识教育、社会实践教育各环节，贯穿基础教育、职业教育、高等教育各领域，体现到学科体系、教学体系、教材体系、管理体系建设各方面，推进大中小学思想政治教育一体化建设，推动全员、全程、全方位育人，培养德智体美劳全面发展

的社会主义建设者和接班人。五是明确社区思想政治工作应当结合推进基层治理体系和治理能力现代化，充分发挥社区基层党组织的政治功能和组织功能，宣传普及党的创新理论、党的路线方针政策和国家法律法规，强化对社区各类组织的政治引领和对社区群众的教育引导，凝聚思想共识，协调利益关系，化解矛盾纠纷，增进邻里团结，促进社会和谐稳定。六是明确新经济组织、新社会组织、新就业群体等新兴领域思想政治工作，应当着眼增强党在新兴领域的号召力凝聚力影响力，结合新兴领域党的建设和群团工作，构建条块结合、上下联动、有效协同的工作机制，扩大覆盖，精准施策，加强思想政治引领和凝聚服务工作，促进新兴领域健康发展。七是明确各级党委（党组）应当把做好网络思想政治工作作为创新和改进党的领导方式和执政方式、提高群众工作能力的重要方面，坚持正能量是总要求、管得住是硬道理、用得好是真本事，走好网上群众路线，运用互联网组织群众、宣传群众、引导群众、服务群众，推动构建网上网下同心圆。

**问：《条例》对发挥群团组织的思想政治工作优势作了哪些规定？**

答：群团组织是党联系人民群众的桥梁和纽带，在思想政治工作中具有特殊重要的作用。《条例》专门对发挥群团组织的思想政治工作优势单列一章，强调各级党委应当推动群团组织保持和增强政治性、先进性、群众性，将思想政治工作贯穿所开展的全部工作和各种活动，把所联系群众最广泛最紧密地团结在党的周围，同时作出了具体规定。一是指导和推动群团组织加强党的创新理论学习宣传，深化理想信念教育，组织主题鲜明、内涵丰富的宣传教育活

动，促进提高所联系群众思想觉悟、道德水准、文明素养。二是推动群团组织在服务中加强对所联系群众的团结引领，及时了解和反映所联系群众的思想状况、愿望和诉求，维护所联系群众的合法权益。三是建立健全群团组织开展思想政治工作的制度机制，引导和支持群团组织创新思想政治工作方式方法，为群团组织开展思想政治工作创造有利条件、提供必要保障。

**问：《条例》对加强思想政治工作队伍建设有哪些要求？**

答：队伍建设是做好思想政治工作的基础支撑。《条例》强调，各级党委（党组）应当坚持党管干部、党管人才原则，适应新时代思想政治工作形势任务要求，打造政治坚定、业务精通、作风过硬、数量充足、结构合理的高素质思想政治工作队伍；配齐建强以党务干部和宣传干部，学校思政课教师和辅导员、班主任，机关企事业单位政工干部和群团干部，城乡社区工作者等为主体的思想政治工作骨干队伍，充实优化以党员干部、学校教师、英雄模范、公众人物、调解员、讲解员以及各行各业代表人士为主体的兼职工作队伍，发展壮大学雷锋志愿服务队伍；抓好思想政治工作队伍的培养、管理、使用，完善考核评价、激励保障、监督管理机制，建立健全常态化规范化教育培训体系。同时，《条例》对发挥各民主党派、无党派人士等积极作用作出了规定，强调鼓励和支持其面向广大成员和所联系群众开展思想政治工作。

**问：《条例》在保障和监督方面主要提出了哪些要求？**

答：《条例》从政策经费、阵地载体、调查评估和理论研究、表彰奖励、监督检查、责任追究等6个方面，对各级党委（党组）完善相关保障监督措施提出了明确要求。一是制定完善支持思想政

治工作的配套政策，建立健全稳定持续的思想政治工作经费保障机制。二是建好用好各级各类思想政治教育阵地、平台和载体，推动思想政治工作资源向基层延伸和倾斜。三是加强思想政治工作调查研究，定期开展思想政治工作情况综合评估，结合实际设立思想政治工作基层联系点，推动思想政治工作相关学科建设，加强思想政治工作理论研究机构和智库建设。四是对思想政治工作成绩突出的集体和个人，应当按照有关规定给予表彰奖励。五是落实全面从严治党主体责任，将思想政治工作开展情况纳入党建工作责任制，纳入领导班子、领导干部目标管理，在巡视巡察工作中加强对思想政治工作开展情况的监督。六是对党委（党组）领导班子、领导干部不履行或者不正确履行职责，造成不良影响或者严重后果的，依规依纪追究责任。

**问：如何抓好《条例》的贯彻落实？**

答：法规制度的生命力在于执行。党中央印发《条例》的通知强调，各级党委（党组）要认真抓好《条例》的学习宣传和贯彻落实，加强对思想政治工作开展情况的督促检查，确保《条例》各项规定落到实处。具体来说，需要抓好以下几个方面：一是加强学习宣传。紧密结合学习贯彻习近平总书记关于思想政治工作的重要论述，把《条例》纳入党委（党组）理论学习中心组学习内容，纳入各级党校（行政学院）、干部学院等的培训内容，运用各类媒体和平台广泛宣传解读，推动各级党组织、广大党员干部准确把握《条例》的基本精神、基本内容、基本要求。二是细化工作措施。结合实际研究贯彻落实的具体举措，建立健全思想政治工作领域的制度机制，推动《条例》落地见效。三是加强督促指导。抓好《条例》

贯彻执行情况的监督检查，注意总结和推广先进经验，及时发现和解决工作中的问题，推动思想政治工作不断开创新局面。

（选自新华社2025年09月28日）

# 《中国共产党思想政治工作条例》学习先导课

施小雨

2025 年 8 月 29 日，中共中央政治局审议《中国共产党思想政治工作条例》，这是党的思想政治工作史上一个重要里程碑。作为我们党第一部关于思想政治工作的基础性、主干性党内法规，《条例》标志着思想政治工作进入了科学化、制度化、规范化的新阶段。

本文为你梳理新中国成立以来中央层面思想政治工作领域的文件，认识《条例》在党内法规体系中的地位作用，分析它将对思想政治工作带来的变化，帮助你为学习贯彻《条例》做好准备。

（一）

中国共产党始终将思想政治工作视作一切工作的“生命线”，在不同历史时期出台了一系列重要文件，构建起思想政治工作的制度框架。

**建国初期：初步建立制度基础。**

一是 1951 年，中共中央下发《关于加强理论教育的决定（草案）》，对党内理论教育从制度上进行规定。同年召开的第一次全国宣传工作会议，形成了《中国共产党第一次全国宣传工作会议关于加强党的宣传教育工作的决议》等文件，推动马克思列宁主义宣传教育法规化。

二是 1957 年，中共中央批转中央宣传部《关于设立社会主

义教育课程的报告》,要求在高校和党校设立社会主义教育课程。

**改革开放时期：在拨乱反正中逐步走向规范化。**

一是 1980 年，中共中央批转中央宣传部《关于三中全会以来的宣传工作向中央的汇报提纲》的通知，强调思想政治工作对社会主义现代化建设的保证作用。

二是 1983 年，由中共中央批转《国营企业职工思想政治工作纲要（试行）》，这是党中央批转的第一个系统阐述国企思想政治工作的纲领性文件。

三是 1986 年，《中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》。

四是 1988 年，《中共中央关于加强和改进企业思想政治工作的通知》。

五是 1996 年，《中共中央关于加强社会主义精神文明建设若干重要问题的决议》，标志着党对精神文明建设和思想政治工作规律的认识深化。

六是 1999 年，《中共中央关于加强和改进思想政治工作的若干意见》，对新形势下思想政治教育工作提出新要求。

七是 2004 年，《关于进一步加强和改进大学生思想政治教育的意见》,将大学生思想政治教育作为全党全社会的重要任务，要求构建全方位育人体系。

**进入新时代：制度体系加速完善。**

一是 2017 年，中共中央、国务院印发了《关于加强和改进新形势下高校思想政治工作的意见》。

二是 2019 年，中共中央办公厅、国务院办公厅印发实施《关

于深化新时代学校思想政治理论课改革创新的若干意见》。同年，中共中央、国务院印发了《新时代爱国主义教育实施纲要》和《新时代公民道德建设实施纲要》。2021 年，中共中央、国务院印发了《关于新时代加强和改进思想政治工作的意见》

三是 2023 年，中共中央印发《中央党内法规制定工作规划纲要（2023—2027 年）》，明确提出制定《中国共产党思想政治工作条例》。

四是 2025 年 8 月，中共中央政治局会议审议《中国共产党思想政治工作条例》。

回顾这些文件，可以看出我党对思想政治工作的重视一以贯之，体现出以下几个特点：

一是地位不断提升：从“生命线”到“治党治国的重要方式”，其战略性意义日益凸显。

二是制度更加健全：逐步构建起党委统一领导、党政齐抓共管、宣传部门组织协调、有关部门和人民团体分工负责、全党全社会共同参与的工作大格局和责任体系。

三是内容日益丰富：从早期的理论教育和政治学习，逐步扩展到理想信念教育、社会主义核心价值观培育、公民道德建设、爱国主义教育、法治教育等多个维度。

四是方式持续创新：愈发注重分类指导、潜移默化、解决思想问题与解决实际问题相结合，并特别强调网络思想政治工作的创新。

（二）

中国共产党历来重视党内法规制度建设。党的十八大以来，

党内法规制度建设被提升到前所未有的高度，力度空前。党中央坚持依法治国与制度治党、依规治党统筹推进、一体建设，制定了多个五年规划纲要，并进行了多次党内法规和规范性文件的集中清理，以维护制度的协调统一。

党内法规体系，是以党章为根本，以民主集中制为核心，以准则、条例等中央党内法规为主干，以部委党内法规、地方党内法规为重要组成部分，由各领域各层级党内法规组成的有机统一整体。

| 体系层面 | 核心要素 | 主要功能与特点 |
| --- | --- | --- |
| **根本依据** | 党章 | 党内根本大法，制定一切党内法规的基础和依据。 |
| **核心** | 民主集中制 | 党的根本组织原则和领导制度。 |
| **基本框架（1+4）** | 党章 + 四大制度板块 | 在党章之下，分为党的组织法规、领导法规、自身建设法规、监督保障法规四大板块。 |
| 主干 | 准则、条例等中央党内法规 | 规范党的领导和党的建设活动。 |
| **重要组成部分** | 部委党内法规、地方党内法规 | 补充和细化中央党内法规，使其在特定领域或地域更具操作性。 |
| **名称与效力位阶** | 党章、准则、条例、规定、办法、规则、细则 | 七类名称，效力位阶依次降低，条例是仅次于党章和准则的第三效力位阶党内法规。 |

当前党内法规体系按照“规范主体、规范行为、规范监督”相统筹协调的原则，形成“1+4”的基本框架：

“1”指的是党章，它是整个体系的根本。“4”指的是四大板块。

党的组织法规制度：调整党的各级各类组织产生、组成、职权职责，为管党治党、执政治国提供组织制度保障，如《中国共

产党地方委员会工作条例》《中国共产党支部工作条例》。

党的领导法规制度：规范和保障党对各方面工作的实施领导，明确党与其他机构的领导关系，如《中国共产党政法工作条例》《中国共产党统一战线工作条例》。

党的自身建设法规制度：调整党的政治、思想、组织、作风、纪律建设等，为提高党的建设质量提供制度保障，如《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》。

党的监督保障法规制度：调整党的监督、激励、惩戒、保障等，为保证党组织和党员干部履行职责提供制度保障，如《中国共产党党内监督条例》《中国共产党问责条例》。

《中国共产党思想政治工作条例》作为一部综合性、基础性条例，填补了思想政治工作领域主干性党内法规的空白，使思想政治工作有了更为权威和稳定的制度保障。

《条例》的审议通过，使思想政治工作的地位和作用不再仅仅依靠政策文件和领导指示来强调，而是通过党内法规的形式固定下来，实现了从“软要求”到“硬约束”的转变。

（三）

回顾《中国共产党宣传工作条例》2019 年印发以来对宣传工作的全面重塑，可以帮助我们来理解《中国共产党思想政治工作条例》的重要意义和重大影响。

《中国共产党宣传工作条例》共 13 章 53 条，分为三个板块。提出“一个高举”“两个巩固”“三个建设”的宣传工作根本任务，规定了党委的 7 项主要职责、党委宣传部的 16 项工作职责。

自 2019 年颁布以来，它带来了许多深刻的变化。

| 影响方面 | 核心变化 |
| --- | --- |
| 工作格局与责任体系 | 构建了“大宣传”格局，明确了各级党委的主体责任和宣传部门的职能职责，形成了更严密的责任体系和工作合力。 |
| 基层工作强化 | 首次专章规定基层宣传工作，基层宣传力量得到显著加强，阵地建设（如新时代文明实践中心、县级融媒体中心）加快推进，打通“最后一公里”。 |
| 理论武装深化 | 推动学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走向深入，学习机制更健全（如中心组学习、“学习强国”学习平台），理论传播更接地气，“飞入寻常百姓家”。 |
| 阵地建设与管理 | 促进媒体融合发展，建强县级融媒体中心；同时严格落实意识形态工作责任制，阵地管理更规范，导向更鲜明。 |
| 队伍能力建设 | 增强“脚力、眼力、脑力、笔力”教育实践推动队伍专业化；配套保障措施更完善。 |
| 制度规范与法治保障 | 提供了宣传领域的基本遵循，推动了宣传领域相关法规制度的完善，提升了运用法治思维和法治方式开展工作的能力。 |
| 国际传播能力建设 | 对外宣工作提出明确要求，促进了国际传播策略的优化和创新，助力讲好中国故事，提升国际话语权。 |

对照《中国共产党宣传工作条例》颁布以来对宣传工作的革命性重塑，《中国共产党思想政治工作条例》将带来以下影响。

推动思想政治工作格局的体系化重塑：《条例》将促使各级党委（党组）真正扛起主体责任，构建起党委统一领导、党政齐抓共管、宣传部门组织协调、有关部门和人民团体分工负责、全党全社会共同参与的思想政治工作大格局。这意味着思想政治工

作将从以往较多依靠“自觉”转向责任明确的体系化运行。

促进思想政治工作方式的精准化变革：《条例》强调要“适应社会群体发展变化，增强工作针对性和实效性”。这将驱动思想政治工作方法从传统的“大水漫灌”向“精准滴灌”转变。未来，针对不同群体（如青年学生、企业职工、农村群众、新业态从业者等）的个性化、差异化的思想引导和需求回应将更加普遍和深入。

强化“围绕中心、服务大局”的实效性导向：《条例》要求思想政治工作必须紧密结合实际，更好地统一思想、凝聚共识、坚定信心、鼓舞斗志。这意味着思想政治工作将更加强化与经济社会发展中心工作的融合嵌入，避免“两张皮”现象，为其注入强大的精神动力和思想保障，从而直接服务于中国式现代化的宏伟实践。

压实领导干部“以身作则”的示范性责任：《条例》特别强调“全体党员特别是领导干部要加强党性锻炼，以身作则开展思想政治工作”。这实际上是对领导干部提出了更高的行为示范和人格引领要求。领导干部不仅要说得好，更要做得好，通过自身的模范行动来增强思想政治工作的感染力、说服力和号召力。

加速传统优势与数字技术的融合化创新：在数字化时代，《条例》的实施也会鼓励和推动思想政治工作积极运用大数据、人工智能等新技术手段，创新话语表达、传播载体和工作模式，提升其在网络空间的传播力、引导力和影响力，使传统优势焕发新的生机活力。

《中国共产党宣传工作条例》是中国共产党建党以来第一部

关于宣传工作的基础性、主干性党内法规，主要规范党的宣传工作，侧重于意识形态工作、新闻舆论、文化传播等对外宣导。《思想政治工作条例》则是思想政治工作领域的第一部基础性、主干性党内法规，更侧重于思想教育、理论武装、人心凝聚、信念培育等。两个条例在功能定位上各有侧重，相互协同、互为补充。

《中国共产党思想政治工作条例》的审议通过，为新时代思想政治工作提供了明确指引和创新方向。站在新的历史起点上，这部条例必将为巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础，为实现中华民族伟大复兴注入强大精神动力。

（选自《思想政治工作研究》2025 年 09 月 25 日）

# 关于《中共湖北省委关于制定全省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》的说明

王忠林

同志们：

受省委常委会委托，我就《中共湖北省委关于制定全省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）起草的有关情况向全会作说明。

## 一、《建议》稿起草过程

科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。党的二十届四中全会紧紧围绕新时代新征程党的中心任务，对未来五年我国经济社会发展作出顶层设计和战略擘画，为我们制定全省“十五五”规划提供了科学指南。

制定好我省“十五五”规划，对于动员全省上下一体贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记考察湖北重要讲话精神，加快建成中部地区崛起的重要战略支点具有十分重要的意义。省委对此高度重视，成立由我和李殿勋同志任组长，诸葛宇杰、张文兵、彭勇、黎东辉同志任副组长，有关部门负责同志为成员的省“十五五”规划起草组，下设规划建议和规划纲要两个起草专班，并邀请有关专家学者全程参与起草工作。4 月 24 日，省委专题部署“十五五”规划编制工作，正式启动文件起草工作。11 月 14 日，省委常委会会议审议了《建议》稿，起草组作了进一

步修改完善，形成提交这次全会审议的《建议》稿。可以说，这次文件起草工作，是发扬党内民主和全过程人民民主的又一次生动实践。

这是深入实际、调查研究的过程。调查研究是谋事之基、成事之道。省委聚焦事关全省“十五五”发展的重大问题，安排省委、省人大常委会、省政府、省政协的领导同志开展领题调研，有关领导同志围绕汉襄宜“金三角”协同高质量发展、科技创新和产业创新深度融合、加快科技服务业高质量发展、推动文旅融合发展等重点问题，深入一线调研、及时摸清底数、谋深谋实对策，为研究制定我省“十五五”规划奠定了扎实基础。着眼把情况摸透、把路径找对，省委组织省直有关部门、省内外有关专家开展了 29 项重大课题研究，在事关全省“十五五”发展的重大形势、重大目标、重大改革、重大政策等方面形成了一批有分量、有价值的研究成果。8 月 22 日，省委专门听取了前期研究成果汇报，推动相关成果转化运用到起草工作中。

这是开门问策、凝聚共识的过程。省委先后召开专家学者座谈会、党外人士专题协商座谈会、部分市县党委书记座谈会、基层和相关领域代表座谈会和正省级老同志座谈会，广泛听取各地各部门、各民主党派、工商联负责人、无党派人士以及专家学者和社会各界人士代表对我省“十五五”发展的意见和建议。着眼广泛深入地察民情、听民声、汇民智，今年 6 月至 9 月，在省级主流媒体、门户网站、手机客户端开设“智汇荆楚·共建支点”专栏，开展了为期 4 个月的网络征求意见活动，广大人民群众积极建言献策，起草专班从中整理出 1300 余条建议，为编制“十

五五”规划提供了有益参考。

这是谋深谋实、系统布局的过程。省委始终坚持国家所需与湖北所能相结合、战略导向与发展实效相统一，既立足当前谋发展、又着眼长远增动能，突出求新、求强、求变、求实，聚焦科技创新、产业发展、重大项目等重点问题，先后召开 40 多次专题会议，持续深化研究、系统部署推进。着眼以高质量规划引领支点建设向新、向高、向强发展，在深入推进支点建设“七大战略”的基础上，谋划提出优化区域经济布局等重大战略，建设三峡水运新通道、汉湘桂内河航运大通道湖北段等 14 个重大项目，部署实施江汉平原水资源配置、传统产业焕新等 12 项重大工程，开展国家级开发区新赛道培育行动等 21 项重大行动，更好发挥湖北优势、服务国家发展大局，为未来五年全省高质量发展筑牢根基。

这是集智聚力、精益求精的过程。文件起草工作是在省委常委会直接领导下进行的，省委先后召开 5 次常委会会议、3 次起草组会议，紧锣密鼓推进起草工作。文件起草组深刻把握规划建议的起草规律和要求，以高度负责的精神和科学严谨的态度开展工作，从确定思路、搭建框架到撰写初稿，从开展调研、征求意见到文稿修改，都一丝不苟、认真对待。文件初稿形成后，起草组逐字逐句推敲，反复修改，数易其稿。特别是党的二十届四中全会召开后，起草组对标对表全会精神，对《建议》稿再次修改完善。11 月 5 日，《建议》稿正式书面征求省级领导同志和各市州及省直单位的意见和建议，各方面都提出了许多好的意见和建议。起草专班全面梳理、逐条分析，做到能吸收的尽量吸收，

对《建议》稿增写、改写、精简文字共计103处，覆盖各方面意见和建议490条。

从反馈意见情况看，各地各部门对《建议》稿给予充分肯定。大家一致认为，《建议》稿全面落实党的二十届四中全会精神，通篇贯彻习近平总书记关于湖北工作的重要指示要求，准确把握湖北在发展大局中的使命任务，科学分析“十五五”时期我省发展的历史方位和阶段性特征，对未来五年湖北发展作出了系统谋划和全面部署，使命定位一以贯之、目标任务清晰明确、工作举措精准务实，具有较强的针对性、指导性、可行性，是乘势而上推动加快建成中部地区崛起的重要战略支点取得决定性进展的路线图、任务书和动员令。

**二、《建议》稿的主要考虑和基本框架**

省委认为，谋划我省未来五年发展，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党中央决策部署，准确把握我省“十五五”发展的基本定位和阶段性要求，坚持目标导向、问题导向相结合，坚持人民至上，提出务实管用的发展思路、关键举措和工作抓手，引领全省上下沿着习近平总书记指引的方向接续奋斗，以实际行动坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

在《建议》稿起草过程中，我们注意做到以下几点。一是坚持对标对表，体现站位全局的政治性。把党的二十届四中全会精神和习近平总书记考察湖北重要讲话精神作为谋划我省“十五五”发展的“纲”和“魂”，从更宽视野、更深层次领会精神实质，把握核心要义，贯彻实践要求，自觉在中国式现代化建设全

局和国家发展大局中找准定位、谋划发展，切实把党中央的战略擘画转化为推进湖北高质量发展的强大力量。二是坚持目标引领，体现谋篇布局的前瞻性。深刻把握国家战略导向和经济社会发展潜在需求，充分考虑国内外环境变化、科技革命和产业变革、人口结构变化等对未来五年发展带来的影响，在产业发展、科技创新、绿色转型等事关湖北长远发展的关键领域，谋划了一批打基础、利长远、求突破的重点工作。三是坚持群策群力，体现起草过程的民主性。把发扬民主、集思广益贯穿文件起草全过程，多措并举强化征求意见的广泛性、调动各方参与的积极性，真心实意听取各方面意见建议，努力把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到文件起草中，让规划编制更民主、更科学、更有效。四是坚持实事求是，体现精准施策的科学性。从全省实际、各地特色出发，突出合理性、精准性、适配性，因地制宜确定发展思路和举措；注重以深化改革破冰突围、以扩大开放拓展空间，坚持稳中求进、先立后破、不立不破，把措施准备得更周全，把工作谋划得更细致。五是坚持问题导向，体现落地见效的可行性。聚焦突出问题和短板，以积极进取、奋发有为的态度，一个领域一个领域地确定目标任务，提出符合实际的思路举措，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，确保《建议》稿提出的各项举措契合湖北实际、顺应群众期盼、能够落实落地。

《建议》稿由 15 个部分构成，分为三大板块。第一板块为总论，包括导语和第一、第二部分，主要是总结“十四五”时期我省发展取得的重大成就，分析“十五五”时期的历史方位、发展环境，明确“十五五”时期经济社会发展的指导思想、必须遵

循的原则和主要目标等内容。第二板块为分论，包括第三至第十四部分，主要瞄准关系全局和长远的重点问题，分领域部署“十五五”时期的重点工作任务，从产业发展、科技创新、扩大内需、深化改革、扩大开放、乡村振兴、区域发展、基础设施建设、文化建设、民生保障、绿色转型、安全发展等 12 个方面，逐一提出工作思路和重大举措。第三板块为组织保障，包括第十五部分和结束语，主要是部署坚持和加强党的全面领导、加强民主法治建设、推动规划制定落实等工作任务，推动全省上下把“十五五”规划建议描绘的宏伟蓝图变为美好现实。

**三、需要说明的几个重点问题**

《建议》稿提出了一些重要观点和重大举措。这里，就其中几个重点问题作简要说明。

第一，关于推动加快建成中部地区崛起的重要战略支点取得决定性进展。加快建成中部地区崛起的重要战略支点，是习近平总书记赋予湖北一以贯之的战略定位。《建议》稿立足全国发展大局、立足高质量发展首要任务、立足中部地区崛起战略、立足推进中国式现代化，提出“十五五”时期要推动加快建成中部地区崛起的重要战略支点取得决定性进展。这是贯彻落实党的二十届四中全会精神的具体行动。中央“十五五”规划《建议》提出要确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，“推动加快建成中部地区崛起的重要战略支点取得决定性进展”就是“确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展”的“湖北方案”，体现了支点建设同党中央决策部署在战略上的高度契合、目标上的有机结合、推进上的深度融合。这是有效衔接支点建设的战略安排。

省委省政府关于支点建设的既定部署是“一年开新局、五年大变化、十年结硕果”，2030 年要基本建成支点，2035 年要全面建成支点。“推动加快建成中部地区崛起的重要战略支点取得决定性进展”就意味着“基本建成支点”，保持了支点建设战略部署的连续性、稳定性，体现了一张蓝图绘到底的战略定力，有利于让全省上下更直观地感受到支点建设的阶段性要求，有利于进一步激发全省上下加快推进支点建设的奋斗热情。我们要锚定推动加快建成中部地区崛起的重要战略支点取得决定性进展这个奋斗目标，不懈努力、接续奋斗，坚定不移朝着习近平总书记指引的方向奋勇前进。

第二，关于“十五五”时期我省经济社会发展目标。科学设定发展目标，对制定和实施好五年规划至关重要。《建议》稿对标中央“十五五”规划《建议》确立的目标体系，紧扣加快建成中部地区崛起的重要战略支点取得决定性进展这个奋斗目标，明确了“高质量发展取得显著成效、创新驱动发展支撑作用明显增强、进一步全面深化改革取得新突破”等 7 个方面的经济社会发展主要目标。这些目标综合考虑了我省发展基础、条件和趋势，聚焦整体提升发展能级、发展速度、发展质效、发展后劲，兼顾系统全面和突出重点，统筹积极有为和切实可行，是确保到 2030 年支点建设取得决定性进展的前进坐标、衡量标尺。

《建议》稿提出的“十五五”时期经济社会发展目标主要是定性要求。为推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，提出了经济增长保持适当速度、全要素生产率稳步提升、居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步等重要

目标；为持续深化改革、扩大开放，提出了重点领域和关键环节改革取得重大进展，新时代“九州通衢”“九州通商”“九州通融”的枢纽地位更加巩固，内陆开放高地基本建成等目标。必要的定量要求、数字指标、具体项目和工作措施，留给制定规划《纲要》时研究确定，更好地体现和发挥《建议》的宏观指导作用。

第三，关于“十五五”时期湖北经济社会发展面临“四期叠加”的形势判断。正确判断形势是科学决策的重要前提。“十五五”时期，我国发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多。世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。《建议》稿立足“两个大局”，结合湖北实际，深刻指出“十五五”时期在我省加快建成中部地区崛起的重要战略支点进程中处于聚力突破、全面提升的重要阶段，基于“十五五”时期湖北的战略位势、转型趋势、综合优势、发展态势，作出“未来五年，湖北将处于战略地位整体跃升期、高质量发展关键转型期、综合优势系统重塑期、基本建成支点加速冲刺期”的总体判断。“四期叠加”是“十五五”时期湖北发展的阶段性特征，也是我们谋划湖北各项工作的逻辑起点和重要依据。

总的来说，未来五年，湖北发展机遇大于挑战、有利条件强于不利因素。我们要察形驭势、审时度势，保持战略定力、增强必胜信心，积极识变应变求变，集中力量办好自己的事，以自身

发展的确定性有效应对外部环境的不确定性，推动加快建成中部地区崛起的重要战略支点取得决定性进展。

第四，关于以推动高质量发展为主题。党的二十届四中全会把推动高质量发展作为“十五五”时期经济社会发展的主题，同时也是必须遵循的重要原则之一，体现了一以贯之推动高质量发展的坚定决心。推动我省“十五五”发展，必须紧紧扭住高质量发展“牛鼻子”，下好新质生产力“先手棋”，在强化创新驱动、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得实质性、突破性进展，推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

《建议》稿强调以经济建设为中心，以高质量发展为主题，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务构建新发展格局，推动经济持续健康发展和社会全面进步。突出科技创新的引领作用，在加快构建体现湖北优势的现代化产业体系、加快推动科技创新和产业创新深度融合、加快经济社会发展全面绿色转型等方面作出部署，提出推进传统产业优化提升，推动新兴产业培育壮大，加快未来产业前瞻布局，促进现代服务业优质高效发展，深化产业链群协同提质；提出增强原始创新策源功能，强化企业科技创新主体地位，加快重大科技成果高效转化应用，一体推进教育科技人才发展；提出深入推进长江大保护，全面改善生态环境质量，加快绿色低碳转型发展。突出产业发展的支撑作用，专门把“加快构建体现湖北优势的现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”置于各项部署首位，对“推动基础设施网络扩容提质，完善现代化支撑体系”设立专章进行强调，就是要进一步强化重大发

展支撑。各地各部门要谋深谋实发展举措，谋划实施一批大交通、大水利、大能源、大产业、大开放、大旅游等重大项目，不断夯实支点建设的发展基础。同时，要坚决贯彻高质量发展要求，科学理性、实事求是地开展工作，防止盲目铺摊子、上项目。

第五，关于优化区域经济布局。推动区域协调发展既是解决发展不平衡不充分问题的内在要求，也是打通经济循环堵点、构建新发展格局的重要途径，有利于更好地把发展立足点放在自己力量的基点上，更多地依靠国内市场实现经济发展。城乡差别、区域差距，是我省高质量发展的突出短板。“十五五”时期，我们必须紧扣高质量、一体化两个关键词，优化区域经济布局，促进区域协调发展，努力形成区域协调、城乡融合、优势互补、各展所长的发展格局。

《建议》稿提出，“深入实施区域联动战略，深度融入长江经济带发展、中部地区崛起等国家战略，优化重大生产力布局，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系”。优化国土空间发展格局。就是要深入实施主体功能区战略，保持城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区格局总体稳定，构建“三廊四屏多片区”的国土空间保护格局。深入推进以人为本的新型城镇化。就是要优化城市规模结构，促进大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局；分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，实施县域经济“双 20”帮扶机制、“双百”科技赋能工程、经济强县高质量发展行动，加快百强县进位、千亿县扩容；坚持城市内涵式发展，建设具有荆楚特色的创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧现代化人民城市。推动汉襄宜“金三角”

协同高质量发展。就是要坚持极核引领，支持武汉加快建设国家中心城市，全力打造“五个中心”、建设现代化大武汉，发挥武汉都市圈主引擎作用，加快推进深度同城化发展；支持襄阳打造中西部发展的区域性中心城市，带动“襄十随神”城市群协同发展；支持宜昌打造联结长江中上游的区域性中心城市，带动“宜荆荆恩”城市群一体化发展，推动汉襄宜“金三角”科技共兴、产业共链、交通共网、生态共治、服务共享，全面提升经济集聚度、区域协同性和整体竞争力。以武汉都市圈为中心推进长江中游城市群联动发展。这也是习近平总书记考察湖北时提出的明确要求。就是要健全鄂湘赣三省合作机制，加强武汉与其他省会城市合作，以科技协同为牵引，深化产业、交通、生态、文旅、开放、民生协同，共建长江中游城市群科技创新联动发展共同体，打造“科创链上的中三角”“产业链上的都市圈”、长江中游国际性综合交通枢纽集群。这些安排部署，充分考虑了我省历史传承、基础条件、发展趋势，有利于促进区域经济均衡、协调、健康、高质量发展，更好服务和融入新发展格局。

第六，关于全体人民共同富裕迈出坚实步伐。共同富裕是中国特色社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征。推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐，是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体性要求。当前，我省民生领域还存在不少短板。“十五五”时期，我们必须坚持以人民为中心的发展思想，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，不断满足人民群众对美好生活的向往，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

《建议》稿牢牢把握共同富裕目标，积极回应人民对美好生活的新期盼，聚焦更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更均等的基本公共服务，部署了一批均衡性可及性强的保障和改善民生政策举措，推动发展成果更多更公平惠及全省人民。着眼加强普惠性民生建设，提出提高城乡居民收入水平，多渠道增加城乡居民财产性收入；提出办好人民满意的教育，健全与人口变化相适应的教育资源配置机制；提出完善卫生健康服务体系，构建智慧化现代医疗体系；提出促进人口高质量发展，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系；提出推进文化事业繁荣发展，促进公共文化服务提质增效。着眼加强基础性民生建设，提出促进高质量充分就业，让就业“长”在产业上；提出完善多层次社会保障体系，加快发展多层次、多支柱养老保险体系，健全多层次医疗保障体系，健全分层分类的社会救助体系；提出推动房地产高质量发展，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”。着眼加强兜底性民生建设，提出稳步推进基本公共服务均等化，推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向边远地区和生活困难群众倾斜；在加快农业农村现代化，奋力推进乡村全面振兴等方面，提出推动基本实现农业现代化、农村基本具备现代生活条件，部署了推动农村一二三产业融合发展等一批务实举措。这些工作安排，目的就是让人民群众生活品质更高、日子越过越好，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

第七，关于统筹发展和安全。安全是发展的前提，发展是安全的保障。未来五年，各种不确定难预料的风险因素将明显增多，统筹发展和安全任务更加艰巨。“十五五”时期，我们必须树立

发展是硬道理、安全也是硬道理的理念，坚持底线思维，增强忧患意识，统筹好发展和安全两件大事，把安全贯穿到经济社会发展各领域全过程，在发展中固安全，在安全中谋发展，加快补齐安全发展的短板弱项，提升防范化解各类风险挑战的能力，增强经济和社会韧性，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

基于上述认识，《建议》稿围绕推进国家安全体系和能力现代化，提出健全国家安全体系，加快构建新安全格局；加强重点领域安全保障，防范化解重点领域风险；提高公共安全治理水平，切实维护社会安定；完善社会治理体系，推进社会治理现代化，确保全省政治大局稳定、社会长治久安、人民安居乐业，建设更高水平平安湖北。

第八，关于持之以恒推进全面从严治党。坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。习近平总书记指出，管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力。“十五五”时期，我省经济社会发展任务艰巨，发展环境面临深刻复杂变化，对全面从严治党提出了新的更高要求。我们必须把抓好党建作为最大政绩，持之以恒推进全面从严治党，勤抓勤管、点滴纠正，为全省发展营造正气充盈的政治生态。

《建议》稿提出，以党的政治建设为统领，坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”；持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动；健全和落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策；纵深推进干部能力素质提升，激励干部担当作为；统筹推进各领域基层党组织建设，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用；锲而不舍落实中央八项规定

精神，推动作风建设常态化长效化；加强对权力配置、运行的规范和监督，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。通过健全全面从严治党体系，以高质量党建引领和推动高质量发展，确保我省“十五五”时期经济社会发展目标任务落地见效。

同志们，审议通过“十五五”规划《建议》，是这次全会的主要任务。大家要认真思考、深入讨论，提出建设性的意见和建议，共同把这次全会开好、把《建议》稿修改好。

（选自《湖北日报》2025年12月05日）

# 中共湖北省委关于制定全省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议

中共湖北省委十二届十一次全体会议认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十届四中全会精神，全面分析国际国内形势和事关湖北发展的重大问题，就制定全省国民经济和社会发展“十五五”规划提出以下建议。

**一、“十五五”时期是湖北加快建成中部地区崛起的重要战略支点取得决定性进展的关键时期**

1.“十四五”时期我省发展取得重大成就。“十四五”时期是湖北发展史上极不寻常、极不平凡的五年。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，省委团结带领全省人民深入学习贯彻习近平总书记考察湖北重要讲话精神，坚决贯彻落实党中央决策部署，顽强拼搏、砥砺奋进，顶住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列风险挑战，推动支点建设迈出坚实步伐，奋力谱写中国式现代化湖北篇章取得显著成效。综合实力整体性跃升。经济总量先后跨过5万亿元、6万亿元台阶，提前一年完成“十四五”规划目标。产业转型升级取得实质性进展，“51020”先进制造业产业集群和五大现代服务业产业集群加速崛起，5大支柱产业全部迈入万亿级。区域发展更加协调。枢纽优势系统性重塑。实现“市市通高铁”，武汉港集装箱吞吐量居长江中上游首位，世界第四、亚洲最大的专业货运机场花湖国际机场建成投运、畅达全

球，内陆开放高地初步形成。创新动能突破性提升。重点领域改革纵深推进，全省经营主体总量突破 1000 万户。国家实验室实现零的突破，以 164 家国家级创新平台等为主体的科技力量矩阵加速构建，存储芯片等一批重大科技成果竞相涌现，高新技术企业达到 3.5 万家，具有全国影响力的科技创新高地加快建设。生态环境持续改善。蓝天、碧水、净土保卫战深入推进，长江大保护行动有力有效，长江干流、丹江口水库水质稳定在Ⅱ类以上，有效保障了“一江碧水东流、一泓清水北上”。全国碳排放权注册登记结算系统建成运行并实现扩容。民生福祉全面提升。居民收入增长与经济增长基本同步，连续 5 年城镇新增就业超过 90 万人，文化事业和文化产业繁荣发展，新型城镇化和乡村全面振兴统筹推进，脱贫攻坚成果巩固拓展。管党治党成效显著。全过程人民民主深入发展，平安湖北、法治湖北建设扎实推进，反腐败斗争纵深推进，全省各级党组织的创造力、凝聚力、战斗力进一步增强。这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

2.“十五五”时期在我省加快建成中部地区崛起的重要战略支点进程中处于聚力突破、全面提升的重要阶段。习近平总书记要求湖北在长江经济带高质量发展中奋勇争先，加快建成中部地区崛起的重要战略支点，奋力谱写中国式现代化湖北篇章。这是我们推动经济社会发展的根本遵循。“十五五”时期，在我国基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是湖北

加快建成中部地区崛起的重要战略支点聚力突破、全面提升的关键时期。必须把加快建成中部地区崛起的重要战略支点作为一以贯之的战略定位、一脉相承的战略任务、一抓到底的战略机遇，进一步巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，推动加快建成中部地区崛起的重要战略支点取得决定性进展，为湖北基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

3.“十五五”时期我省发展呈现“四期叠加”的阶段性特征。未来五年，我省发展战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，但总体上机遇大于挑战、有利条件强于不利因素。从国际看，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我们面临培育壮大新质生产力、重构供给体系和能力、赢得大国竞争新优势的战略机遇。同时，全球政治经济格局正在经历大调整、大分化、大重组，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足，大国博弈更加复杂激烈。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时，我国总体供需格局、发展要素条件、经济增长模式发生了深刻复杂变化。从我省看，湖北是经济大省、科教大省、生态大省、农业大省，随着长江经济带发展和中部地区崛起等国家战略的叠加融合，我省作为我国经济循环“东西互济”、开放格局“陆海互济”、江河战略“南北互济”的重要枢纽地位将进一步凸显。随着新发展格局的加快构建和全国统一大市场建设的纵深推进，我省内需主导、消费拉动、内生增长经济发展模式的特点和优势将

进一步彰显。随着新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化深度演进，我省优势产业的全链条发展将迎来巨大市场空间。同时，我省发展不平衡不充分问题仍然突出，产业转型、对外开放、民生保障等领域还存在短板弱项，人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题，重点领域还有风险隐患。总体研判，“十五五”时期，我省处于战略地位整体跃升期、高质量发展关键转型期、综合优势系统重塑期、基本建成支点加速冲刺期。

荆楚潮涌正劲，会当奋楫笃行。全省上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，集中力量办好自己的事，以高质量发展的确定性应对外部环境变化的不确定性，为续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章贡献更大湖北力量。

## 二、“十五五”时期湖北经济社会发展总体思路和主要目标

4.“十五五”时期我省经济社会发展的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察湖北重要讲话精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新

为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，深入实施支点建设“七大战略”，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，在长江经济带高质量发展中奋勇争先，加快建成中部地区崛起的重要战略支点，奋力谱写中国式现代化湖北篇章。

5.“十五五”时期我省经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，推动党中央各项决策部署落到实处，确保各项工作始终沿着正确方向前进。

——坚持人民至上。践行以人民为中心的发展思想，促进社会公平正义，坚持共同富裕方向，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全省人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，积极融入国内大循环和国内国际双循环，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，统筹推进深层次改革、高水平开放、协同式创新，更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，推动生产关

系和生产力、上层建筑和经济基础、治理体系和社会发展更好相适应，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，积极融入全国统一大市场，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序，实现资源配置效率最优化和效益最大化。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，守住民生底线、生态底线、安全底线、稳定底线，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

6.“十五五”时期我省经济社会发展的主要目标。

衔接支点建设“五年大变化、十年结硕果”的战略安排，整体提升发展能级、发展速度、发展质效、发展后劲，确保到二〇三〇年加快建成中部地区崛起的重要战略支点取得决定性进展，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

——高质量发展取得显著成效。经济增长保持适当速度，全要素生产率稳步提升，居民消费水平明显提高，内需拉动经济增长主动力作用持续增强。积极融入全国统一大市场取得明显成效。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，区域协调和城乡融合发展水平进一步提升，县域经济不断壮大，汉襄宜“金三角”协同发展格局基本形成，以武汉都市圈为中心推进长江中游城市群联动发展取得明显成效。

——创新驱动发展支撑作用明显增强。区域创新体系整体效

能显著提升，具有全国影响力的科技创新高地基本建成，基础研究和原始创新能力显著增强，重点领域关键核心技术快速突破，教育科技人才一体发展格局基本形成。科技创新和产业创新深度融合，发展新质生产力取得重大突破，现代化产业体系竞争优势显著增强。

——进一步全面深化改革取得新突破。经济体制改革牵引作用进一步发挥，重点领域和关键环节改革取得重大进展，推动高质量发展的新动能持续激发。开放枢纽功能系统提升，高水平对外开放体制机制更加健全，新时代“九州通衢”“九州通商”“九州通融”的枢纽地位更加巩固，内陆开放高地基本建成。社会治理体系和治理能力现代化深入推进，全过程人民民主的基层实践更具活力。

——社会文明程度明显提升。文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，大别山精神、抗洪精神、抗疫精神的时代价值充分弘扬，长江文化、荆楚文化、红色文化在保护传承和活化利用中焕发新的生机，文化影响力显著增强。人民精神文化生活更加丰富多彩。文商旅体深度融合发展水平不断提升，文化产业发展迈入全国前列，世界知名文化旅游目的地基本建成。

——人民生活品质不断提高。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，分配结构得到优化，中等收入群体持续扩大。社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平明显提升。乡村振兴全面推进，脱贫攻坚成果进一步巩固拓展。人的全面发展、

全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

——美丽湖北建设取得显著成效。节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成。长江高水平保护提质增效，降碳、减污、扩绿、增长协同推进，生态环境质量全面改善，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，人与自然和谐共生的美丽湖北基本建成。

——新安全格局更加巩固。国家安全体系和能力进一步加强，粮食、能源、产业链供应链、金融、网络和数据等重点领域风险得到有效防范化解。更高水平平安湖北、法治湖北建设深入推进。公共安全治理水平明显提高，自然灾害防御能力持续提升，应急管理体系和能力不断加强。

到二〇三五年，经济实力、科技实力、综合实力进入全国前列，人均地区生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，全面建成中部地区崛起的重要战略支点，在中部地区率先基本实现社会主义现代化。

**三、加快构建体现湖北优势的现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基**

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，深入实施产业倍增战略，大力推进新型工业化，扎实推进“51020”先进制造业产业集群和五大现代服务业产业集群高质量发展，完善产业发展矩阵、企业梯队矩阵、空间载体矩阵，保持制造业合理比重，大力推进制造强省、质量强省、品牌强省建

设，加快构建以新兴产业和未来产业为引领、先进制造业为骨干、现代服务业为支撑的现代化产业体系。

7. 推进传统产业优化提升。实施传统产业焕新工程，推动汽车、钢铁、石化、矿业、建材、建筑、船舶、纺织、食品等重点行业设备更新、工艺升级、数智赋能。强化产业基础再造，实施重大技术装备攻关，补齐基础产品瓶颈短板，提升产业自主可控和安全高效发展能力。深化制造业数智化转型行动，大力发展智能制造、绿色制造、服务型制造。增强质量技术基础能力，强化标准引领，实施制造业“增品种、提品质、创品牌”行动，打造更多湖北制造卓越品牌。

8. 推动新兴产业培育壮大。巩固提升光电子信息产业“独树一帜”领先地位，打造世界存储之都，高质量建设“世界光谷”。着力推动集成电路、北斗、人工智能、工业母机、低空经济、新能源、新材料、高端医疗器械、生物医药等新兴产业规模化跃升。做大做强武汉国家航天产业基地，建设航天强省。发展壮大智能经济，加快智能网联汽车、智能手机、智能家电、智能穿戴等智能终端产业发展。强化算力、算法、数据等高效供给，争创国家数据标注基地，推动自主安全计算产业创新发展，培育数据产业集聚区。实施“人工智能+”行动，促进实数融合、数智融合，全方位赋能千行百业，打造全国数智经济发展高地。

9. 加快未来产业前瞻布局。深刻把握国家战略导向和经济社会发展潜在需求，重点围绕未来制造、未来信息、未来材料、未来健康、未来能源等主攻方向，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则。着力在具身智能、第六代

移动通信（6G）、高端芯片、量子科技、脑机接口、合成生物、基因和细胞治疗、氢能与核聚变能等领域抢占新赛道，培育新的经济增长点。建立未来产业投入增长和风险分担机制，发挥政府投资基金与国资基金作用，引导社会资本参与未来技术创新和产业化落地。引导各地聚焦优势领域，合理规划、优选培育未来产业细分赛道，建设一批未来产业先导区。

10. 促进现代服务业优质高效发展。实施服务业扩能提质行动，加快推动文化旅游、现代商贸、现代金融、现代物流、科技服务五大现代服务业产业集群发展壮大。加快生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，引导供应链管理、检验检测、信息服务、软件设计、节能环保等知识密集型生产性服务业加快发展，持续推动生产性服务业与先进制造业、现代农业融合共进。促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，拓展跨界融合新场景，探索家政服务与养老托育融合、物业服务与生活服务融合等新模式，培育即时零售、智慧居家服务等新业态。

11. 深化产业链群协同提质。更好发挥“链长+链主+链创”三链融合机制作用，推进产业发展模式和企业组织形态变革。支持链主企业牵头打造自主可控的产业链供应链，提高产业链上下游协同配套能力，增强产业体系的完整性、先进性和安全性。加快实施制造业优质企业雁阵梯队培育行动，推动重点领域骨干企业加强资源整合，打造一批百亿级、千亿级龙头企业和世界一流企业。精准支持中小企业发展，梯度培育专精特新“小巨人”企业和制造业单项冠军企业。实施先进产业集群培育提升行动，推动光电子信息产业打造世界产业集群，积极打造高端装备、大健

康、船舶与海工装备、现代磷化工循环产业等国家产业集群。

**四、加快推动科技创新和产业创新深度融合，因地制宜发展新质生产力**

中国式现代化要靠科技现代化作支撑。深入实施科创引领战略，统筹推进教育强省、科技强省、人才强省建设，加快打造具有全国影响力的科技创新高地，更好服务高水平科技自立自强，不断催生新质生产力。

12. 增强原始创新策源功能。用好央地共建机制，基本建成武汉具有全国影响力的科技创新中心。建设重大科技基础设施集群，打造以东湖科学城为核心区域的光谷科技创新大走廊。锻造高能级科技力量矩阵，高水平建设汉江国家实验室，在光电子信息、生物育种、化合物半导体等优势领域争取国家实验室（基地）布局湖北，推动全国重点实验室、湖北实验室提质赋能。强化基础研究战略性、前瞻性、体系化布局，推动人工智能在科研领域深度应用，加大长期稳定支持，优化有利于原创性、颠覆性创新的环境，在科技“无人区”产出更多标志性原创成果。聚焦国家战略需求，完善“尖刀”技术攻关接力式实施机制，强化“61020”全链条攻关，突破一批制约产业链安全的“卡脖子”技术。

13. 强化企业科技创新主体地位。推动以企业为主体的产学研协同创新，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。完善企业主导的科技项目生成机制，支持企业参与重大科技创新决策，更多承担国家科技攻关任务，建设创新联合体等各类创新平台。鼓励企业加大研发投入，大幅提升规上工业企业研发活动覆盖率。完善科技领军企业、高新技术企业、科技型中小企业梯度

培育及差异化精准支持体系，促进各类创新要素向企业集聚。以用为导向推动重大科技基础设施开放共享。落实企业研发费用加计扣除等优惠政策，加大政府采购自主创新产品力度。加强科学技术普及，加强科技法治、伦理、诚信、安全建设。

14. 加快重大科技成果高效转化应用。完善政产学研金服用“北斗七星式”成果转化体系，促进创新链产业链资金链人才链深度融合。建强国家技术转移中部中心，提升科技成果供给与产业需求匹配度。布局建设一批概念验证、中试熟化、场景创新、企业孵化平台，培育高水平技术经理人队伍。深入推进职务科技成果赋权和单列管理改革。强化成果转化激励，加强知识产权运营和保护，加快打通成果转化全链条堵点卡点，大幅提升技术合同成交额。支持各市州结合实际打造创新成果转化承载区。

15. 一体推进教育科技人才发展。健全一体推进的协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，促进科技自主创新和人才自主培养良性互动。完善“71020”高校创新体系，深入推进高校“双一流”建设，统筹学科专业设置，深化产教融合、科教融汇。深入实施战略人才力量“十百千万”行动，强化科研机构、创新平台、企业、科技计划人才集聚培养功能，深化国际国内科技交流合作，面向海内外加快引育一批高层次人才，培养造就更多战略科学家、科技领军人才、卓越工程师、湖北工匠、高技能人才等各类人才。深化推进项目评审、机构评估、人才评价改革，畅通高校、科研院所、企业人才交流通道，落实以增加知识价值为导向的分配政策，健全科技创新尽职容错免责机制，激发科技人才创新创业创造活力，着力打造全国重要人才

中心。

**五、积极实施扩大内需战略，服务构建新发展格局**

强大国内市场是中国式现代化的战略依托。坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，为做强国内大循环、释放超大规模市场红利提供坚实支撑。

16. 加快消费扩容提能。增强消费对经济发展的基础性作用，深入实施提振消费专项行动，加快打造消费新高地。统筹促就业、增收入、稳预期，合理提高公共服务支出占财政支出比重，增强居民消费能力。顺应消费新趋势，推动消费品工业提质增效，持续扩大优质产品和服务供给。推动商品消费扩容升级，强化品牌引领、标准升级、新技术应用，推动汽车、住房等消费更新升级。扩大服务消费，推动基础型生活服务品质提升，促进大健康、新文旅、泛娱乐、智能化等改善型生活服务扩量提效。促进文商旅体多业态消费融合发展。拓展入境消费，支持武汉打造国际消费中心城市、国际会展中心城市，提升国际化消费环境。培育消费新场景，推动商业提质升级，建设国际时尚街区、国际消费集聚区，擦亮“乐购湖北”活动品牌。积极发展赛事经济、会展经济、演艺经济。完善促进消费制度机制，清理消费领域不合理限制性措施。加大直达消费者的普惠政策力度。落实带薪错峰休假。强化消费者权益保护。

17. 推动投资扩量提质。增强投资对优化供给结构的关键作用，统筹好基础设施和新兴产业、战略必争和民生必保、发展支撑和安全能力，扩大有效投资，提升投资效益。适应人口结构变

化和流动趋势，提升民生类政府投资比重，完善基础设施和公共服务设施布局，加强人力资源开发和人的全面发展投资。落实国家重大战略实施和重点领域安全能力项目建设部署，实施一批重大标志性工程。统筹用好各类政府投资，合理界定政府投资范围，探索编制全口径政府投资计划。深化投融资体制改革，加强投资项目全生命周期管理。依法依规放宽重点领域民间投资准入限制，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，激发民间投资活力、提高民间投资比重。

18. 积极融入全国统一大市场。统一市场基础制度规则，完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等制度。消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，破除融入全国统一大市场的体制机制障碍。规范地方政府经济促进行为，综合整治“内卷式”竞争。统一市场监管执法，加强质量监管，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，推动市场竞争秩序持续优化。落实有利于融入全国统一大市场的统计、财税、考核制度，优化企业总部和分支机构、生产地和消费地利益分享，吸引更多企业总部、生产基地落户湖北。

**六、深化经济体制改革，增强高质量发展内生动力**

高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。坚持以经济体制改革为牵引，更好发挥市场机制作用，推动有效市场和有为政府相结合，积极构建与高质量发展相适应的体制机制。

19. 充分激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。深化国资国企

改革，增强国有企业核心功能，推动国资国企做强做优做大。深化央地合作，支持在鄂央企高质量发展。全面落实民营经济促进法，切实依法保护民营企业和民营企业家合法权益，发展壮大民营经济。支持中小企业和个体工商户发展，推动大中小企业协同融通发展。常态化开展企业帮扶活动，健全防范化解拖欠中小企业账款长效机制，完善促进民营经济发展的常态服务、政策沟通机制。持续改善民营企业家预期，大力培育新时代楚商。深化营商环境重点领域改革，纵深推进“高效办成一件事”，构建亲清政商关系。健全规范涉企执法长效机制，强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。

20. 深化要素市场化配置改革。进一步完善市场体系和市场机制，促进各类要素资源高效配置，建立健全城乡统一的建设用地市场、功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场。加快建设产权、人力资源、技术、数据等要素交易平台，引导各类要素向新质生产力集聚。依法稳妥推进工商业用地使用权续期工作。推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结财产。

21. 加快大财政体系建设。落实积极财政政策，加强财政科学管理，增强财政可持续性。强化财政资源统筹，深化国有“三资”管理改革，统筹盘活存量和做优增量，畅通分类处置与规范利用路径，持续完善监管制度，显著提升国有“三资”配置效率和使用效益。深化零基预算改革，更好管控支出总量、优化支出结构、创新支出方式，加强预算绩效管理，强化重大战略任务和基本民生财力保障。按照权责清晰、财力协调、区域均衡的原则，

优化省以下财政体制，增加基层自主财力。深入推动高质量财源建设，不断夯实财源基础。加强财会监督。统筹化债和发展，推动地方融资平台改革转型，加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。

22. 推动金融改革创新。加快构建股权投资引导体系、债权融资增信体系、多层次资本市场公开募资培育体系，为各类创新主体、产业主体提供全业态、全链条金融服务。大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，服务实体经济高质量发展。完善供应链金融服务平台、中小企业融资信用平台，着力提升金融资源配置效率。优化企业挂牌上市服务体系，推动企业上市增量提质。面向全球招引头部金融机构和专业化金融服务中介，广泛吸引各类基金资源、集聚新兴金融业态，高水平推进武汉科技金融中心建设。

**七、扩大高水平对外开放，打造内陆开放高地**

开放是中国式现代化的鲜明标识。坚持对内对外开放并重，深入实施枢纽提能战略，重构开放通道，重塑物流体系，壮大开放型经济规模，推进高标准制度型开放，做强内循环、做优外循环、畅通双循环，以开放促改革促发展，在更广范围内拓展发展空间、集聚发展要素。

23. 加快建设贸易强省。加强短期应对，顺应国际市场动态变化，引导企业调整产品结构，提升出口产品质量、品牌影响力和附加值。实施外贸龙头育强、外贸平台倍增、专精特新外贸“小巨人”、中小外贸企业成长计划，实现万企出海。强化国际经贸规则运用，增强企业应对贸易壁垒的能力。加快中期拓新，实施

千企百展出海拓市场行动，加强与共建“一带一路”沿线国家和地区、《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）成员国的经贸交流合作。高标准建设跨境电商综合试验区，培育跨境电商产业园、海外仓，探索新型易货贸易等新业态。拓展中间品贸易、绿色贸易，扩大绿色低碳产品出口。大力发展服务贸易、数字贸易，重点推动信息技术、研发设计等知识密集型领域服务出口。聚力长期转型，推动优势产业集群国际化发展，加速湖北制造向全球价值链高端攀升。建设国家进口贸易促进创新示范区。深化内外贸一体化发展，搭建综合贸易服务平台，促进制度规则协同、市场高效衔接、产品标准互认、服务体系融合。

24. 提升开放枢纽功能。依托得中独厚的区位优势，建设陆海空丝绸之路交汇点，整体提升开放辐射力。加快建设“轨道上的湖北”，提升中欧班列（武汉）集结中心枢纽集结能力，全方位融入陆上丝绸之路。加快建设“水运上的湖北”，增强武汉长江中游航运中心辐射能力，高效率联通海上丝绸之路。加快建设“航线上的湖北”，强化天河机场、花湖机场客货双枢纽协同，加密国际航线，积极构建湖北出入境新通道，立体式支撑空中丝绸之路。推进陆港、水港、空港协同联动，健全多元化、韧性强的国际运输通道体系，打造全球供应链组织中心。积极融入高质量共建“一带一路”，深化基础设施“硬联通”、规则标准“软联通”、人文交流“心联通”，加强海外利益保护，推进贸易、投资、产业、人文等务实合作，拓展卫生健康、农业、建造等领域合作新空间。

25. 做强开放平台能级。统筹布局建设科技创新、服务贸易、

产业发展等重大开放合作平台。实施湖北自贸试验区提升战略，建好用好联动创新发展区，在全产业链创新发展、贸易便利化等方面开展首创性、集成式探索，打造对内对外开放门户枢纽。推动综合保税区能级提升，大力发展“保税+”业态。积极申建鄂州空港综合保税区。加强国际合作，加快建设中法武汉生态示范城等区域经贸合作样板。深化国际贸易单一窗口建设，建好国际贸易数字化平台，加快推进智慧口岸建设，进一步提升通关便利化水平。创新各级各类开发区管理体制、运营模式，加快向现代产业生态园区转型，实施国家级开发区新赛道培育行动，打造产业聚集、创新发展、开放合作的排头兵。

26. 拓展双向投资合作空间。塑造吸引外资新优势，推进新一轮服务业扩大开放综合试点，全面落实国民待遇，执行外资准入负面清单，促进外资境内再投资，擦亮“投资中国·优选湖北”品牌。健全外商投资服务保障体系。面向全球精准招商，大力推动楚商回乡、以商招商。加强对外投资管理，健全海外综合服务体系，打造湖北企业出海综合服务港，在重点国家和地区建立海外综合服务站，支持中国—比利时科技园等重点境外经贸合作区加快发展，促进贸易投资一体化，推动企业加速融入全球产业链供应链体系。

**八、加快农业农村现代化，奋力推进乡村全面振兴**

农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色。坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，坚持农业农村优先发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，促进城乡融合和乡村全面振兴，推动基本实现农业现代化、农村基本具备现代生活条件，加快建设农业强

省、打造新时代“鱼米之乡”。

27. 提升农业综合生产能力。坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，大力发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，打造国家优质农产品生产区。加力落实新一轮粮食产能提升行动，因地制宜发展现代设施农业，提高重要农产品供给保障能力和质量效益。严守耕地保护红线，严格占补平衡管理，优化农用地空间布局，构建耕地数量、质量、生态“三位一体”保护体系。高质量推进高标准农田建设，加强全过程质量监管和长效管护，全面提升耕地质量。加快建设江汉平原高效优质农产品生产样板区。深入推进种业振兴，建设“武汉·中国种都”。加快发展高端智能、丘陵山区适用农机，促进良田良种良机良法集成增效。推广种养循环生产方式，全面推进农业绿色转型，积极探索碳汇农业。发展林下经济，壮大林草产业。培育壮大新型农业经营主体，发展农业适度规模经营，健全农业社会化服务体系，增强综合农事服务功能，促进小农户和现代农业发展有机衔接。

28. 推动农村一二三产业融合发展。坚持需求牵引和市场导向，强龙头、延链条、兴业态、树品牌，把农业建成现代化大产业。深入推进重点农业产业链建设，坚持“外引内育”，加力培育骨干龙头企业。做强武汉国家现代农业产业科技创新中心等重大科创平台，支持襄阳争创国家农业高新技术产业示范区。培育壮大农业新质生产力。加快发展农产品加工业，建设提升加工园区，建强农产品供应链，构建现代农业流通体系，提升农业全产业链竞争力。完善“省级+区域+企业”品牌矩阵，持续叫响“虾鳝米茶、藕菇橙艾”和武昌鱼等金字招牌，建立质量追溯和信用

体系，打造更多荆楚优品。开发农业多种功能，大力发展休闲农业、农村电商、生态康养等新业态。

29. 建设宜居宜业和美乡村。学习运用“千万工程”经验，完善乡村建设标准制定、资金筹措、群众动员等机制，分类有序、片区化推进乡村振兴，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。统筹优化村镇布局，推动县域基础设施一体化规划建设管护。协同推进县域国土空间治理，稳步开展全域土地综合整治。持续整治提升农村人居环境，以钉钉子精神解决好农村改厕、生活污水、垃圾治理等问题，提升农房建设品质。传承农耕文化，保护传统村落，彰显荆楚特色风貌。

30. 提高强农惠农富农政策效能。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，稳步增加乡村振兴投入。做好第二轮土地承包到期后再延长三十年试点工作，加大对产粮大县支持力度，保护和调动农民务农种粮积极性。加强粮食购销和储备管理。加强乡村人才引育，推进外出务工人员返乡创业，激励各类人才下乡服务和创业就业。重组“投、补、贷、保”农业政策工具，开展农民个人信用价值和农村资产信用价值贷款、农村产权抵（质）押贷款。节约集约利用农村集体经营性建设用地，依法盘活用好闲置土地和房屋。发展壮大新型农村集体经济。加快构建农民收入持续较快增长的长效机制。

统筹建立常态化防止返贫致贫机制，坚持精准帮扶，对有劳动能力的实施产业和就业等开发式帮扶，对无劳动能力的落实兜底式保障。加力帮扶欠发达地区，健全乡村振兴重点帮扶县支持政策，强化大中型易地扶贫搬迁安置区帮扶，确保不发生规模性

返贫致贫。

**九、优化区域经济布局，促进区域协调发展**

区域协调发展是中国式现代化的内在要求。深入实施区域联动战略，深度融入长江经济带发展、中部地区崛起等国家战略，优化重大生产力布局，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。

31. 优化国土空间发展格局。深入实施主体功能区战略，保持城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区格局总体稳定，构建“三廊四屏多片区”的国土空间保护格局。健全财政、投资、产业、生态、人口等配套政策，完善差异化分类考核评价机制。优化全省战略性产业、能源资源基地等布局。完善国土空间规划体系，落实优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，分区分类实施差别化、精细化用途管制。用好省级政府负责统筹的建设用地自主权，探索实施建设用地总量按规划期管控模式，实行统筹存量和增量综合供地。

32. 深入推进以人为本的新型城镇化。持续推进农业转移人口市民化，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。优化城市规模结构，支持武汉探索超大城市治理现代化新路子，促进大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局。分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，实施县域经济“双 20”帮扶机制、“双百”科技赋能工程、经济强县高质量发展行动，加快百强县进位、千亿县扩容。坚持城市内涵式发展，大力实施城市更新，优化城市空间结构，提升功能品质，保护传承历史文脉，建设具有荆楚特色的创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧现代化人民

城市。

33. 推动汉襄宜“金三角”协同高质量发展。坚持极核引领，支持武汉加快建设国家中心城市，全力打造全国经济中心、国家科技创新中心、国家商贸物流中心、国际交往中心和区域金融中心，建设现代化大武汉。发挥武汉都市圈主引擎作用，加快推进深度同城化发展。支持黄石打造都市圈重要增长极，鄂州打造都市圈协同发展区，孝感打造都市圈副中心城市，黄冈打造都市圈协同发展重要功能区，咸宁打造都市圈绿色发展重要增长极。推动仙桃、天门、潜江一体化发展。

促进汉襄宜“金三角”协同发展，推动科技共兴、产业共链、交通共网、生态共治、服务共享，全面提升经济集聚度、区域协同性和整体竞争力。支持襄阳打造中西部发展的区域性中心城市，带动“襄十随神”城市群协同发展。支持宜昌打造联结长江中上游的区域性中心城市，带动“宜荆荆恩”城市群一体化发展。支持十堰建设鄂西区域性中心城市，荆州打造江汉平原高质量发展排头兵，荆门打造全省支点建设重要增长极，随州建设全国专用汽车和应急产业转型基地，恩施建设“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，神农架林区打造生态文明建设高地。

34. 以武汉都市圈为中心推进长江中游城市群联动发展。健全鄂湘赣三省合作机制，加强武汉与其他省会城市合作，以科技协同为牵引，深化产业、交通、生态、文旅、开放、民生协同。共建长江中游城市群科技创新联动发展共同体，打造“科创链上的中三角”。合力建设先进制造业集群，统筹承接产业转移，打造“产业链上的都市圈”。强化交通枢纽协同联动，谋划打造长

江中游国际性综合交通枢纽集群。深度对接京津冀、长三角、粤港澳大湾区和成渝等区域，拓展与中部地区、沿长江省市合作。加快推进汉江生态经济带绿色低碳发展。推进省际毗邻地区协同发展，打造一批省际区域合作样板。推动大别山等革命老区振兴发展，持续深化南水北调京鄂对口协作。

## 十、推动基础设施网络扩容提质，完善现代化支撑体系

现代化基础设施体系是中国式现代化重要的物质基础。按照“补短、联网、提能、安全、生态”要求，优化布局结构，促进集成融合，提升全省基础设施网络化、智能化、绿色化水平和安全韧性。

35. 推进新型基础设施建设。完善信息、融合、创新等新型基础设施，提升“数智湖北”建设水平。加快建设一体化算力网、中部地区先进算力集群、国家（武汉）新型互联网交换中心，努力打造全国算网中部综合枢纽。夯实测绘地理信息底座，推进全省卫星遥感应用。推动数据交互网、可信数据空间建设，促进数据要素高效流通和价值释放。推进下一代移动通信网络、高通量低时延全光网络、卫星互联网建设，持续提升网络运载能力。推进物联网、区块链服务网建设，打造万物智联生态。加快传统基础设施更新和数智化改造。加强数字社会、数字政府建设，融合物联网感知与人工智能分析能力，推进城市全域数字化转型，提升城乡数智治理水平。加快布局建设高端前沿的创新基础设施，提升科技研发、产品研制创新能级。

36. 完善现代化综合交通运输体系。加快建设交通强省，提升武汉国际性综合交通枢纽能级，强化襄阳、宜昌、“黄冈—鄂

州—黄石”全国性综合交通枢纽功能，打造一批区域性综合交通枢纽。贯通沿江、京港（台）、呼南等高铁主通道，完善以武汉“超米字型”铁路枢纽为核心的省域高铁布局。推进沪渝、京港澳等“两纵两横”高速公路主通道扩容提质，完善重点区域高速公路布局。推动普通国省干线达标升级，实施新一轮农村公路提升行动。建设三峡水运新通道、汉湘桂内河航运大通道湖北段，持续推动长江深水航道整治工程，统筹优化“五主十重”港口功能。完善“双枢纽、多支线”机场发展格局，加快低空基础设施建设，探索低空应用场景。加强跨区域统筹、跨方式衔接，以“建、联、智、用”为重点构建高质量“铁水公空”多式联运体系。加快推进江汉平原交通设施补短板项目建设。

37. 建设新型能源体系。以就地就近消纳为主推动风光发电资源高效利用，深化水电绿色改造，打造长江中游大型清洁能源基地。拓展绿电入鄂通道，推进抽水蓄能、新型储能建设，增强电力汇集、储存、调节功能，打造全国重要电力调蓄中心。加大鄂西页岩气调查勘探开发力度，完善“五纵四横”油气管网，建设“天潜云应”地下储气库群，打造全国天然气管网核心枢纽。加快数智化坚强电网建设，优化“四环九通道”主干网架结构，提升配电网承载力和灵活性，发展绿电直连、微电网等新模式，支持武汉建设世界一流城市电网。优化煤炭输送储配体系，实施新一代煤电升级行动。

38. 构建“荆楚安澜”现代水网。全面推进江河保护治理，建设系统完备、安全可靠，集约高效、绿色智能，循环通畅、调控有序的水网体系。系统推进长江和汉江、清江等重要支流治理、

蓄滞洪区建设、病险水库水闸除险加固、区域排涝能力提升、现代化灌区建设、农村供水标准化建设，筑牢防洪供水安全屏障。加快推进跨流域水资源配置和大中型水库建设，谋划推进江汉平原水资源配置工程，提升江汉平原等区域用水保障能力。推动江河湖库水系互联互通、互调互补，提升区域水资源统筹调配能力。建设数字孪生水利体系，推动“水网+”融合发展，大力发展绿色水经济，提高水网综合效益。加强河湖生态保护修复，全面推进幸福河湖建设，维护河湖健康生命。

**十一、加快建设文化强省，打造世界知名文化旅游目的地**

文化繁荣兴盛是中国式现代化的重要标志。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，深入实施文化创新战略，坚持以文塑旅、以旅彰文，传承弘扬长江文化、荆楚文化、红色文化，推动创造性转化、创新性发展。

39. 大力弘扬和践行社会主义核心价值观。深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。以社会主义核心价值观引领文化建设，弘扬大别山精神、抗洪精神、抗疫精神，涵养英雄湖北的精神气质。弘扬诚信文化、廉洁文化、法治文化。加强和改进思想政治工作，加强青少年理想信念教育。统筹推进城乡精神文明建设，广泛选树先进典型，推动全社会崇尚先进、争做先锋。加强公民道德建设，提升社会文明程度。加强网络内容建设和管理，加大未成年人网络保护力度，提高信息化条件下综合治理能力，建立良好网络生态。

40. 推进文化事业繁荣发展。全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业，发展互联网条件下新大众文艺，

推出一批反映时代新气象、讴歌人民新创造的精品力作。深化国有文艺院团改革，创新文艺人才培养机制，振兴武汉戏曲“大码头”。实施文化惠民工程，建设书香湖北，开展群众性文化活动，促进公共文化服务提质增效。推进主流媒体系统性变革，加快媒体深度融合，构建网上网下一体、内宣外宣联动的工作格局，提高主流舆论引导能力。加强国际传播能力建设，推动荆楚文化走向世界。积极申办国际性、国家级体育赛事，统筹推进群众体育和竞技体育发展，加快建设体育强省。

41. 加强文化遗产保护利用。加快建设长江国家文化公园（湖北段），建成长江博物馆，深化长江文明溯源研究和传播展示。实施荆楚大遗址传承发展工程，建设国家级文化生态保护区、国家考古遗址公园、国家文物保护利用示范区。加强出土简牍、古籍文献、非遗等传统文化资源保护利用。加强世界文化遗产申报和管理，促进文化遗产系统性保护和统一监管督察。促进博物馆提质增效，提升中小博物馆展陈能力，激发文博单位创造活力。加强历史文化名城、街区、村镇有效保护和活态传承。实施荆楚红色基因传承工程。推进老字号复兴、工业遗产激活、传统业态焕新，促进文创产品开发，推动文化遗产融入现代生活。

42. 推动文化产业和旅游业加快发展。完善文化管理体制和生产经营机制，实施积极的文化经济政策，培育优秀文化企业和品牌。实施重大文化产业项目带动战略，健全文化产业体系和市场体系。推动文化和科技融合，大力发展数字出版、网络视听、游戏动漫等文化新业态。加快建设旅游强省，构建文旅深度融合发展新格局。以“神武峡”“赤黄红”两大文旅主轴为引领，推

进长江国际黄金旅游带核心区建设，打造精品景区、精品线路、精品城市。推进文旅产业提质升级，延长文旅产业链条，拓展“文旅+百业”“百业+文旅”，引进全球优质文旅资源，把文化旅游业培育成为重要支柱产业。激活文旅消费，优化文旅服务，大力引客入鄂。实施全球合作伙伴计划和全球推广计划，办好国际武当太极文化节、长江文化艺术季等重大活动，提升“知音湖北”国际影响力。

**十二、切实保障和改善民生，扎实推进共同富裕**

实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质。

43. 促进高质量充分就业。深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，构建就业友好型发展方式。加强产业和就业协同，挖掘新技术、新产业、新业态、新模式就业潜力，让就业“长”在产业上。支持企业稳岗扩岗。健全人力资源需求预测、供需匹配机制。完善终身职业技能培训制度，大规模开展职业技能培训，引导全社会树立正确的就业、择业和用人观念，着力解决结构性就业矛盾。构建全方位就业公共服务体系，支持多渠道灵活就业、新就业形态健康发展，稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业。健全创业支持体系，大规模推进“抓创业促就业”系列行动。完善劳动关系协商协调机制，落实劳动标准，加强劳动者权益保障，营造公平有序就业环境。加强就业影响评估和监测预警，积极应对国内外环境变化和新技术发展对就业的

影响。

44. 提高城乡居民收入水平。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。完善劳动者工资决定、合理增长、集体协商、支付保障机制，健全最低工资标准调整机制。加强企业工资分配宏观指导。多渠道增加城乡居民财产性收入。加强税收、社会保障、转移支付等再分配调节。促进和规范公益慈善事业发展。规范收入分配秩序和财富积累机制，支持勤劳创新合法致富，鼓励先富带后富促共富。实施城乡居民增收计划，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，合理调节过高收入，取缔非法收入，推动形成橄榄型分配格局。

45. 办好人民满意的教育。实施新时代立德树人工程，全面推进大思政体系建设，加强体育、美育、劳动教育，完善教育评价体系。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，扩大学龄人口净流入城镇的教育资源供给，推动学段教育资源贯通使用，落实扩大免费教育范围政策。推动基础教育扩优提质，统筹义务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展，扩大普通高中办学资源。办好特殊教育、专门教育。深化高等教育综合改革，扩大优质本科和研究生教育招生规模，增强高校服务经济社会发展能力。提升职业学校办学水平，构建职普融通、产教融合的高质量职业教育体系。引导规范民办教育发展。扩大高水平教育对外开放。弘扬教育家精神，实施荆楚教师能力素质提升行动，建设高

素质专业化教师队伍，强化教师待遇保障。健全学校家庭社会协同育人机制，广泛开展中小学生争做“好孩子、好学生、好公民”活动，促进青少年健康成长。推进教育数智转型发展，探索将人工智能融入教育教学全要素、全过程。优化终身学习公共服务，建设学习型社会。

46. 完善多层次社会保障体系。落实基本养老保险全国统筹制度，加快发展多层次、多支柱养老保险体系。完善基本养老、基本医疗保险筹资和待遇合理调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金。健全多层次医疗保障体系，推进基本医疗保险省级统筹，优化药品集采、医保支付和结余资金使用政策。巩固完善失业保险、工伤保险省级统筹，扩大覆盖面。建立健全职业伤害保障制度。推进高质量参保扩面，优化社保关系转移接续服务，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。继续划转国有资本充实社保基金，健全社保基金保值增值和安全监管体系。发挥各类商业保险补充保障作用。优化社保经办管理服务。健全分层分类的社会救助体系，构建综合救助格局。完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系。建立健全基本殡葬服务制度。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。加强退役军人服务保障，完善抚恤优待体系。

47. 推动房地产高质量发展。优化住房供应体系，完善商品房开发、融资和销售等基础制度，健全“人、房、地、钱”要素联动机制。优化保障性住房供给，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。加快构建房地产发展新模式，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，打造全生态“好服务”。因城施策优化

住房消费政策，增加改善性住房供给，激活返乡置业、教育置业、创业置业和改善性置业需求。实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动。建立房屋全生命周期安全管理制度。

48. 健全卫生健康服务体系。实施健康优先发展战略，完善健康促进政策制度体系，构建智慧化现代医疗体系，提升爱国卫生运动成效，提高人均预期寿命和人民健康水平。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，促进分级诊疗。以公益性为导向深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革，加强县区、基层医疗机构运行保障。优化医疗机构功能定位和布局，争创国家医学中心，建设国家区域医疗中心。实施医疗卫生强基工程，推进紧密型城市医疗集团和县域医共体全覆盖。强化公共卫生能力，加强疾控体系建设，优化联防联控机制，防控重大传染病。加强慢性病综合防控，发展防治康管全链条服务。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。加强医疗卫生队伍能力和作风建设。实施中医药振兴发展工程，推进中医药传承创新，促进中西医结合。发挥国家药品和医疗器械审评检查华中分中心功能，大力发展创新药和医疗器械。加强心理健康和精神卫生服务。

49. 促进人口高质量发展。健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。倡导积极婚育观和文明向上的婚俗文化，提倡适龄婚育、优生优育。完善生育支持政策体系和激励措施，有效降低家庭生育养育教育成本。加强生育医疗保障，完善生育保险制度，落实婚育休假制度，实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划。扩大普惠托育服务供给，发展托幼一体化服务，逐步完善相关制度。加强妇女和儿童健康服务。积极应对人口老

龄化，健全养老事业和养老产业协同发展政策机制。弘扬中华民族孝亲敬老传统美德，维护老年人合法权益，推进老年友好型社会建设。优化居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养结合的多元供给格局，健全养老服务体系。加强公共设施适老化和无障碍改造，增强康复辅助器具扶老助残服务能力。发展医育结合服务。推行长期护理保险，健全失能、失智老人照护体系，扩大康复护理、安宁疗护服务供给。办好老年大学（学校），加强基层老年协会建设。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，优化就业、社保等方面年龄限制政策，积极开发老年人力资源，加快发展银发经济。

50. 稳步推进基本公共服务均等化。不断健全基本公共服务体系，完善基本公共服务范围和内容，明确实现基本公共服务均等化的目标、路径、措施。建立健全与人口变化相协调、与常住人口相匹配的公共资源配置机制，推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向边远地区和生活困难群众倾斜。加强县域基本公共服务供给统筹，完善投入保障长效机制。全面深化事业单位改革。

## 十三、加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽湖北

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，深入实施美丽湖北战略，积极稳妥推进和实现碳达峰，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，统筹推进环境保护、生态治理、绿色发展，筑牢生态安全屏障。

51. 深入推进长江大保护。始终把修复长江生态环境摆在压倒性位置，深入实施长江大保护提档升级行动，实施好长江十年

禁渔，持续推进电化、气化、氢化长江。加强洪湖、梁子湖、斧头湖等重点湖库生态环境治理修复，保障丹江口和三峡库区及其上游流域水质安全。加强入河入湖排污口整治，强化化工企业污染防治。深化长江、汉江、清江等重点流域跨区域联防联治。统筹水资源、水环境、水生态“三水共治”，加强农业面源污染防治，推进工业园区水污染治理，补齐城镇生活污水和垃圾收集处理短板，保障河湖生态流量，确保“江湖安澜、碧水东流、净水北送”。

52. 全面改善生态环境质量。坚持精准科学依法治污，持续深入打好污染防治攻坚战。推动固定源深度治理与面源污染精细化管控，提升城市空气质量水平。健全土壤污染源头预防体系，实施地下水污染源头排查治理。开展固体废物综合治理行动，有序推进“无废城市”建设。构建科学环境风险防控体系，深入推进新污染物治理。落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度。完善生态环境标准、监测、评价和考核制度。深入实施河湖长制、林长制，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹推进重要生态系统保护和修复重大工程。强化生态环境分区管控，加强同国土空间规划衔接，严守生态保护红线，全面推进自然保护地体系建设，争创神农架国家公园。加强生物多样性保护。坚持扩绿、兴绿、护绿并举，科学推进国土绿化。完善多元化生态补偿机制，健全生态产品价值实现机制。

53. 加快绿色低碳转型发展。实施碳排放总量和强度双控制度。深入推进节能降碳改造和绿色低碳技术创新，建立健全绿色低碳标准体系。加快工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领

域绿色低碳转型。发展分布式能源，建设零碳工厂和园区，提高终端用能电气化水平，壮大节能环保产业链和产业集群。做好碳排放统计核算，实施地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等制度机制。加强与全国碳市场、温室气体自愿减排交易市场衔接，依托“中碳登”打造具有全国影响力的碳市场中心和碳金融中心。深入推进碳排放权、用水权、排污权等市场化改革。完善资源总量管理和全面节约制度，提高垃圾分类和资源化利用水平，大力发展循环经济。落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策。健全绿色消费激励机制，推广绿色低碳生活方式。全面推进美丽城市、美丽乡村、美丽山川建设。

**十四、推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安湖北**

国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。全面贯彻落实总体国家安全观，统筹发展和安全，更加注重本质安全，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

54. 健全国家安全体系。巩固集中统一、高效权威的国家安全领导体制，落实国家安全责任制，加快构建新安全格局。加强国家安全法治实施，贯彻落实国家安全战略和政策，加快推进国家安全风险防控体系建设。制度化、规范化推进国家安全重点领域和重要专项协调机制运行。服务国防和军队现代化建设，为巩固提高一体化国家战略体系和能力提供有力支撑。加强国防动员能力和后备力量建设。强化全民国防教育，完善双拥工作，巩固军政军民团结。筑牢涉外工作安全防线，建立健全维护海外利益

安全协调机制。加强国家安全教育，筑牢人民防线。

55. 加强重点领域安全保障。把捍卫政治安全摆在首位，加强国家安全能力建设。增强经济安全风险预警、防控能力，提升产业链供应链韧性和安全水平。完善粮食安全保障体系，建设华中区域粮食应急保障中心。健全能源安全监测预警体系，强化能源保供运行调度。深入开展综合性基础性地质调查，加强战略性矿产资源勘探开发和储备。维护水利、电力、交通、通信等重要基础设施安全。增强战略腹地支撑，积极建设战略性产业备份基地、战略性物资储备基地、战略性基础设施。加强网络、数据、人工智能、生物、生态、低空等新兴领域安全风险研究应对。提高防范化解重点领域风险能力，强化央地监管协同，统筹推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险有序化解，严厉打击非法金融活动，严防系统性风险。

56. 提高公共安全治理水平。健全公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。加强气象、水文、地震、地质灾害监测预报预警，建立完善应急组织管理体系。加强应急救援力量和物资装备体系建设，推进城市平急两用公共基础设施建设，提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力，加强应急指挥、安全生产、食品药品安全等工作。提升重要基础设施本质安全水平，有效遏制重特大事故。落实维护社会稳定责任，构建社会安全风险监测预警体系，开展重大决策社会稳定风险评估。深化社会治安整体防控体系和能力建设，发展壮大群防群治力量，健全扫黑除恶常态化机制，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等的力度。扎实推进综治中心规范化建设。提升人民法

庭、公安派出所、司法所和监管场所等标准化规范化水平。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护。强化未成年人违法犯罪预防和治理。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪，提升刑罚执行质效。

57. 完善社会治理体系。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化。加强党建引领基层治理和基层政权建设，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。加强基层服务管理力量配备，完善服务设施和经费保障机制。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，提高新兴领域党的组织覆盖和工作覆盖质量，优化新就业群体服务管理。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革转型发展。坚持和发展新时代“枫桥经验”，持续推进城乡社区治理优化提升行动，探索社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业协调运行新模式。发挥人民群众主体作用，引导各方有序参与社会治理。完善网格化、自治化、数字化治理平台。发挥市民公约、村规民约等作用，加强家庭家教家风建设，推动移风易俗，有效治理婚丧嫁娶中的陋习等问题。

完善凝聚服务群众工作机制，夯实社会治理群众基础。加强思想政治引领，改进各类社会群体服务管理，健全利益关系协调、合法权益保障制度，关心关爱困难、弱势群体。健全社会心理服务体系和危机干预机制。畅通群众利益诉求表达渠道，强化市民热线等公共服务平台功能，推动“民有所呼、我有所应”。发展志愿服务，加强志愿服务组织管理。推进信访工作法治化。健全

矛盾纠纷排查发现、调处化解、反馈报告、抚慰救助等机制。加强社会工作者队伍建设，提高专业化服务水平。

**十五、汇聚高质量发展强大合力，为实现“十五五”规划而努力奋斗**

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，充分调动各方面积极性，提高党领导经济社会发展能力和水平，为奋力谱写中国式现代化湖北篇章凝聚强大合力。

58. 坚持和加强党的全面领导。以党的政治建设为统领，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。健全和落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。纵深推进干部能力素质提升，强化系统性、高水平、深层次培训，突出重品行、重实干、重实绩的鲜明导向，树立和践行正确政绩观，激励干部担当作为，锻造堪当现代化建设重任的高素质干部队伍。统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。深化拓展清廉湖北建设，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，压实全面从严治党主体责任、监督责任，锲而不舍落实中央八项规定精神，推动作风建设常态化长效化。深入开展整治形式主义为基层减负工作。深入开展政治生态分析研判，推动各类监督贯通协调。加强对权力配置、运行的规范和监督，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好

反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，营造风清气正的政治生态。

59. 加强民主法治建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，支持人大及其常委会依法行使职权，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，推进协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主制度。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。促进人权事业全面发展。完善大统战工作格局，全面贯彻党的民族政策、宗教政策和侨务政策。加强援藏援疆工作。做好港澳工作和对台工作。加强涉外工作。深化全面依法治省，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，加强立法规划和立法审查，强化法治政府和法治社会建设。推进政法工作数字化平台建设。规范司法权力运行，强化检察监督，加强公益诉讼，深化执行体制改革，加快涉外法治能力建设，完善综合性法治评价工作机制，加快建设更高水平的法治湖北。

60. 推动规划制定落实。坚决贯彻党中央决策部署和省委工作要求，落实《建议》确定的指导思想、主要目标、重点任务和重大举措，制定“十五五”规划纲要及各类专项规划等，持续完善省域规划体系，确保全省规划“一盘棋”。争取更多湖北元素、湖北项目进入国家层面规划。完善规划实施监测评估机制，健全政策协调和工作协同机制，明确责任分工，强化督促检查，确保

国家和我省“十五五”规划落到实处。

全省各级党组织和广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，鼓足干劲、奋发进取，久久为功、善作善成，为在长江经济带高质量发展中奋勇争先、加快建成中部地区崛起的重要战略支点、奋力谱写中国式现代化湖北篇章而努力奋斗！

（选自《湖北日报》2025年12月05日）

# 从“全能选手”迈向制造强省

《人民日报》编辑部

加快构建体现湖北优势的现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基，大力推进制造强省、质量强省、品牌强省建设，加快构建以新兴产业和未来产业为引领、先进制造业为骨干、现代服务业为支撑的现代化产业体系。——《中共湖北省委关于制定全省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》指出

**【编者按】**《中共湖北省委关于制定全省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》正式发布。“十五五”时期湖北提出建设制造强省、质量强省、品牌强省等13个强省目标。目标已明确，关键在落实。如何理解其整体布局与内在逻辑？这一目标又将如何具体指引湖北未来的发展实践？

**推进传统产业优化提升**

实施传统产业焕新工程，推动汽车、钢铁、石化、矿业、建材、建筑、船舶、纺织、食品等重点行业设备更新、工艺升级、数智赋能

强化产业基础再造

深化制造业数智化转型行动

增强质量技术基础能力

**推动新兴产业培育壮大**

巩固提升光电子信息产业“独树一帜”领先地位，高质量建设“世界光谷”

着力推动集成电路、北斗、人工智能、工业母机、低空经济、新能源、新材料、高端医疗器械、生物医药等新兴产业规模化跃升

做大做强武汉国家航天产业基地

发展壮大智能经济

**加快未来产业前瞻布局**

着力在具身智能、第六代移动通信（6G）、高端芯片、量子科技、脑机接口、合成生物、基因和细胞治疗、氢能与核聚变能等领域抢占新赛道，培育新的经济增长点

建设一批未来产业先导区

**促进现代服务业优质高效发展**

实施服务业扩能提质行动，加快推动文化旅游、现代商贸、现代金融、现代物流、科技服务五大现代服务业产业集群发展壮大

加快生产性服务业向专业化和价值链高端延伸

促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展

**深化产业链群协同提质**

更好发挥“链长+链主+链创”三链融合机制作用，推进产业发展模式和企业组织形态变革

加快实施制造业优质企业雁阵梯队培育行动，打造一批百亿级、千亿级龙头企业和世界一流企业

**访谈嘉宾：李光**（武汉大学经济与管理学院二级教授

珞珈杰出学者、湖北省人民政府咨询委员）

**立足湖北实际**

**系统提高产业效率、效能、效益**

湖北日报全媒记者：“十五五”期间，我省要加快构建体现湖北优势的，以新兴产业和未来产业为引领、先进制造业为骨干、现代服务业为支撑的现代化产业体系。请问该如何理解这一目标，为何要强调体现湖北优势？

李光：《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出，现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上。

这是在我国在“十四五”时期取得重大成就的基础上做出的新判断。与之对应，湖北在过去五年的发展也取得了重大成就，经济总量先后跨过 5 万亿元、6 万亿元台阶，提前一年完成“十四五”规划目标。产业转型升级取得实质性进展，“51020”先进制造业产业集群和五大现代服务业产业集群加速崛起，5 大支柱产业全部迈入万亿级。在此基础上，提出了未来五年要加快构建体现湖北优势的现代化产业体系，大力推进“制造强省”建设，体现了与中央对标对表，自觉在中国式现代化建设全局和国家发展大局中找准定位、谋划发展。

另一方面，产业发展规划也必须从湖北实际出发，“十五五”期间要构建的现代产业体系，必须彰显湖北的优势、特点以及资源禀赋。根据国民经济行业分类，中国工业共有 41 个大类。湖北省是少数拥有全部 41 个工业大类的省份之一，堪称“全能选手”。“工业门类齐全”是湖北省最核心的工业优势之一，是我们建设全国重要先进制造业基地、实现中部崛起的重要基石。

目前，尚无统一规范的“制造强省”评价标准，但在中国语境下应有一些重要指标，如制造业（尤其是先进制造业）的规模、

结构及社会影响力，制造业的科技创新策源及支撑能力，国家级产业集群及世界级先进制造业集群数量，制造业领军企业、专精特新企业、灯塔企业、独角兽企业、瞪羚企业数量及结构，制造业国有企业与民营企业的发展质量等。

评价指标还包括大力推进“制造强省”建设的制度安排、顶层设计及政策供给。毫无疑问，“制造强省”建设是一个面向未来的、极其复杂的系统工程，大力推进则需要政产学研及社会多方面的协同创新。比如《中共湖北省委关于制定全省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（简称《建议》）中提出要巩固提升光电子信息产业“独树一帜”领先地位，高质量建设“世界光谷”。这就是立足于湖北此前在相关产业打下的坚实基础，提出的一个切实可行的目标。

同时，以新兴产业和未来产业为引领、先进制造业为骨干、现代服务业为支撑，相比以前是一个认识上的巨大提升。就是要通过产业之间的融合，包括产业细分行业的融合、先进生产性服务业与先进制造业的融合、高新技术产业与高新技术服务业的融合等，系统提高产业整体的效率、效能和效益，进而实现新旧动能快速转换，也体现了高质量发展和新质生产力的要求。

**做好“人工智能+”**

**打造全国数智经济发展高地**

湖北日报全媒记者：推动产业壮大，离不开“人工智能+”，湖北如何加快打造全国数智经济发展高地？

李光：数智经济是人工智能与各行业各领域深度融合形成的新型经济形态，是数字经济发展的高级阶段。《建议》中明确提

出，要深化制造业数智化转型行动，大力发展智能制造、绿色制造、服务型制造。要实施“人工智能+”行动，促进实数融合、数智融合，全方位赋能千行百业，打造全国数智经济发展高地，是国家所需、湖北所能、形势所趋。

过去，我们多提及的是数字化转型，现在提出加快数智化进程。在制造业领域，促进实体经济和数字经济深度融合，意味着要将日新月异的人工智能技术与制造业场景，尤其是新场景深度融合。

在这方面，湖北其实已有亮眼的表现。就在不久前，工业和信息化部公示了全国首批 15 家领航级智能工厂名单，领航级智能工厂是智能制造的最高等级。武汉长飞光纤光缆股份有限公司、武汉京东方光电科技有限公司成功入选，而且两家湖北企业是名单中唯二以“极致”为名入选的，并达到领航级智能工厂水平。加上此前湖北已有一批卓越级智能工厂，说明湖北在智能制造、特别是人工智能与制造业融合方面的系统布局，已初见成效。

这些企业的成功转型，将带动更多上下游企业从体系升级、技术突破、场景引领和生态完善等多方向推进智能工厂培育。从政府更加有为看，则应鼓励、促进制造企业紧紧抓住人工智能技术突破性发展的战略机遇，打造更多有效的智造场景，逐步推动湖北从“制造大省”向“智造强省”稳步迈进。从长远发展看，湖北要进一步夯实数智教育基础，强化数智高级专业人才培养和数智通识教育，为数智经济发展提供所需要的大量人才。

**着眼未来产业**

**进一步释放知识技术生产要素潜力**

湖北日报全媒记者：未来产业需要前瞻布局，湖北应该如何规划和培育未来产业，使之成为新的经济增长点？

李光：毫无疑问，未来产业发展需要以科技创新来支撑。《建议》提出，要着力在具身智能、第六代移动通信（6G）、高端芯片、量子科技、脑机接口、合成生物、基因和细胞治疗、氢能与核聚变能等领域抢占新赛道，培育新的经济增长点，这些无不是要通过科技创新以及产业化落地来实现。积极培育未来产业，必须坚持科技创新“以用导向”和“科学驱动”并举，强化“51020”“62010”“71020”之间的衔接贯通和系统集成。

然而，创新过程往往与风险相伴，这就需要湖北营造更优的高品质创新生态，也就是要为释放创新主体潜能创造更好的社会环境。这里所说的创新主体不仅包含企业，还包括政府、高等院校、科研院所以及社会各方面。

中国科研投入巨大，但投入和产出往往不尽如人意，这说明知识和技术这两个生产要素的潜能还有待进一步释放。在不同的发展阶段，这些生产要素评价标准不是齐头并进的，而是与时俱进、有所侧重的。从未来发展看，纳入评价的生产要素还可能增加，人工智能这一生产要素势必被纳入。

建议政府积极探索具有科学性、合理性、公平性、规范性、创新性、程序性的利益机制和激励机制，努力提高效率、效能和效益，实现资源配置效率最优化和效益最大化，让一切创造财富的源泉不断涌流，不断激发全社会的内生动力和创新活力。

在《建议》中，湖北提出要建立未来产业投入增长和风险分担机制，发挥政府投资基金与国资基金作用，引导社会资本参与

未来技术创新和产业化落地，这将是一种效果可期的实践探索。同时，应当注意，发展未来产业各地不能一窝蜂地上，而应当因地制宜、实事求是，充分发挥各地比较优势，合理选择未来产业细分赛道，加快建设一批未来产业先导区。

**推动融合并进**

**给制造业加上“大脑”和“翅膀”**

湖北日报全媒记者：现代服务业是制造业“聪明的大脑”和“起飞的翅膀”，如何推动生产性服务业与先进制造业融合共进？

李光：要发展高新技术产业、新兴产业等，必须要有相适应的生产性服务来配套，才能形成产业高质量发展合力。如现代物流产业，最典型的一个例子是美国孟菲斯，这座城市依托拥有数百架货运飞机的联邦快递总部，充分发挥孟菲斯国际航空货运枢纽优势，以发展现代物流产业带动了区域内产业的兴起，逐渐形成以现代物流、先进制造业和金融业服务为特色的经济体系。

目前，湖北已有可与孟菲斯一较高下的基础和有利条件，世界第四、亚洲最大的专业货运机场花湖国际机场建成投运、畅达全球，多式联运优势更加凸显。围绕花湖国际航空货运枢纽建设，能够催生大量现代服务业的特色细分行业，进而加快生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，并影响和带动周边地区先进制造业布局，促进生产性服务业与先进制造业深度融合。

与发达省份相比，湖北生产性服务业发展仍有差距，推动生产性服务业与先进制造业融合并进可以从几个方面入手：首先，要加强系统思维、顶层设计与政策供给，制定新兴生产性服务业专项发展规划，明确方向和重点领域。围绕人工智能、工业互联

网等方向，聚焦高端技术服务“卡脖子”领域，加强技术攻关与财政金融政策支持等。

其次，要切实推进技术创新与数智化转型，鼓励制造业企业“服务化转型”，从单纯制造向“制造+服务”转变。推广“数字孪生”“云工厂”等新模式，推动数据要素市场化，建立数据交易平台，建设新型基础设施服务平台，进一步支持企业与高校、科研机构联合研发基础性关键技术。

再次，要积极拓展新兴服务场景，瞄准老龄化、低碳转型等经济社会发展趋势，开发新兴服务场景。鼓励政府采购创新服务，开展新兴服务试点示范，通过“揭榜挂帅”等机制支持企业积极探索前沿应用。

此外，要加强专门人才培育与专业能力提升，注重技术服务型与复合型人才培养，鼓励企业联合职业院校开展新兴技能培训，推动高校增设面向产业发展需求的交叉学科，创新人才激励机制，加强国际化人才流动与管理。

**多维度协同**

**推进产业链“并肩作战”**

湖北日报全媒记者：“十四五”期间，湖北推动“51020”先进制造业产业集群全面升级，下一步应该如何深化产业链群协同提质，打造国家级、世界级产业集群？

李光：近年来，湖北推动“链长+链主+链创”三链融合，不断优化产业结构、释放新质生产力。随着优势产业与新兴产业的协同发力，湖北经济发展动力更强、产业更新、结构更优。

未来五年，要推动“51020”先进制造业产业集群全面升级，

深化产业链群协同提质，必须转变观念，不再是线性理解产业链，而要从产业链纵向延伸、横向扩展等多维度系统性考量。湖北不仅要有更多的国家级产业集群，而且要大力打造光电子信息世界级先进制造业集群。

一是要构建上中下游产业环节紧密有序的分工格局，扩大优势产业环节的市场规模，强化非优势产业环节的外部支撑。各地要依据自身资源禀赋、产业基础等，在区域分工合作前提下，积极培育或引入适宜的高新技术产业环节，促进产业集群高质量发展。

二是要推动多产业链协同发展，强化以企业为主导的产学研深度融合，鼓励“链主”企业引领上下游企业融通发展。同时，加强原创性颠覆性科技创新，全面提高人才自主培养质量，吸引社会资本参与创业投资，打造全周期增值化服务场景，促进产业链与创新链、人才链、资金链和服务链协同联动。

三是要构建产业协同创新网络，加快培育“数智链主”企业，搭建开源型工业互联网平台，积极融入全球产业创新网络，推动研发数据跨企业有序流动，缩短企业创新周期，优化人才机制，加速实现基于利益机制的跨区域、跨行业协同创新。鼓励集群内企业开展差异化竞争，形成特色品牌和规模效应，不断以创新支持政策激发产业集群的内生发展动力。

（选自《湖北日报》2025 年 12 月 08 日）

# 品牌强省托举湖北区域影响力

2024 年 5 月 12 日，首届湖北品牌价值发布会发布的湖北优势品牌价值评价结果前十位

- 中信泰富特钢集团股份有限公司：568.23 亿元
- 京山桥米：414.84 亿元
- 九州通医药集团股份有限公司：268.81 亿元
- 劲牌有限公司：268.26 亿元
- 居然之家新零售集团股份有限公司：262.12 亿元
- 潜江龙虾：221.22 亿元
- 长江证券股份有限公司：204.99 亿元
- 安琪酵母股份有限公司：201.39 亿元
- 华新水泥股份有限公司：192.10 亿元
- 湖北能源集团股份有限公司：189.64 亿元

**2025 年湖北品牌建设亮点**

开展“品牌建设年”活动，新入围“中国品牌价值评价信息发布”榜单品牌 31 个，累计达到 102 个。全省品牌总价值超 30000 亿元。

实施质量品牌增值赋能行动，推动实施新一代光通信等产业链质量提升省级项目 33 个，认定发布“湖北精品”316 项。

认定第五批湖北老字号，新增老字号品牌 30 个，老字号品牌总数达到 170 个。

截至目前，湖北地理标志产品总数达 336 件，同比增长

204%；地理标志用标企业 3780 家，同比增长 156%。

烽火通信等 6 家企业获评企业质量管理能力评价高等级企业。

安琪、黄鹤楼酒、健民、汉川缝纫线、宜红工夫茶等 5 个湖北品牌上榜首批中国消费名品名单。

华工科技产业股份有限公司、九州通医药集团股份有限公司入选《中国品牌国际化标杆 100 案例》。

**访谈嘉宾：胡川**（中南财经政法大学工商管理学院副院长、湖北省全面深化改革研究院执行院长）

**品牌强省关系湖北在全国统一大市场中的战略竞争力**

湖北日报全媒记者：湖北正深入推进品牌强省建设，如何理解品牌强省的内涵？一个品牌强省的形成，将对湖北的综合实力、战略地位以及在中部地区乃至全国的发展格局中，有怎样的整体性提升作用？

胡川：品牌已从传统意义上的市场符号，转变为反映创新实力、质量体系、文化价值和治理水平的综合性指标体系，是新质生产力的重要表现形式。

品牌是产业迈向中高端的加速器。湖北拥有“光芯屏端网”、新能源与智能网联汽车等一批优势产业集群，部分产业虽然技术实力较强、产品种类丰富，但品牌影响力和溢价能力仍有待提升，存在产业链价值未完全释放的情况。系统推进品牌建设，是将湖北丰富的科教优势和产业优势转化为市场竞争力的重要举措。通过规范化、体系化打造具有影响力的企业品牌和区域品牌，可以推动产业链向中高端环节延伸，提升产品附加值，提高市场话语权，为湖北产业高质量发展注入新动能。

品牌是文化软实力的放大器。湖北历史悠久、文化底蕴深厚，屈原故里等文化资源丰富，遍布全省的老字号、地理标志产品等是湖北独特的文化基因。品牌化运作能让这些沉睡的文化资源“活起来”，形成可体验、可消费的文化产品与服务，提升湖北的文化认同感与情感吸引力。

品牌是区域形象的定盘星。由优质产品品牌、可信企业品牌、创新产业品牌、特色区域品牌构成的“品牌矩阵”，是湖北递给世界最直观、最可信的名片。它能显著降低交易成本，吸引高端人才、资本与合作伙伴，为湖北加快建成支点提供无形却强大的支撑。

湖北正处在产业转型升级和创新驱动高质量发展的关键阶段，要把科技成果转化为市场效益、把产业优势转化为价值优势，就必须依靠品牌提升产业链、供应链的整体含金量。品牌强省不仅是经济结构调整的自然延伸，也关系到湖北在全国统一大市场中的能级地位与战略竞争力。

对于湖北而言，大力推进品牌强省建设不仅是经济高质量发展的重要抓手，也是文化自信的生动体现，更是区域竞争力和影响力的重要标识。

**从“散点突破”迈向“体系构建”**

湖北日报全媒记者：从湖北自身发展阶段看，推进品牌强省建设，对于解决当前经济发展中的哪些关键问题具有重要的作用？

胡川：湖北品牌建设正从“散点突破”迈向“体系构建”阶段。从产品品牌、企业品牌、产业品牌、区域品牌四维协同推进品牌跃升，其核心目标不是拼单一品牌数量，而是通过结构化布

局构建“品牌生态体系”，形成品牌链与产业链互动、品牌价值与区域价值互促的发展格局。

产品品牌是品牌强省的前端呈现。湖北的农产品经过多年积累，正在形成“从原料到品牌”的跃升态势。“荆楚粮油”“江汉大米”“湖北菜籽油”等公用品牌影响力不断扩散，品牌体系逐步进入全国市场主渠道。消费品领域品牌加速成长，家电、家具等产品零售额增幅突出，体现出湖北制造的价值吸引力。文化、服务业的产品品牌正成为新的增长点，特别是文旅产品的品牌化趋势明显，为湖北品牌体系注入更多文化与情感价值。

企业品牌是品牌强省的核心主体。湖北持续强化创新能力、质量体系和知识产权保护体系，推动企业品牌从“做产品”向“做标准”“做文化”“做生态”升级。352 项关键技术攻关为品牌提供技术底座，1556 个科技基金项目推动创新能力持续增强。高等级质量管理体系的企业不断增加，知识产权保护力度显著提升，老字号焕发新生。企业品牌梯队正在形成，呈现由龙头引领、骨干支撑、创新型中小企业活跃的结构。

产业品牌是品牌强省的优势塑造。湖北正在光电子、汽车、新能源、数字建造、文旅等优势产业链上加快形成产业品牌。这些品牌不再是单个产品或企业，而是反映产业链优势与整体协同水平的综合性标签。“湖北建造”依托数字化、智能化技术实现品质提升，“武汉光芯屏端网”构建光电子产业品牌体系，“岚图”“猛士”等品牌推动汽车产业价值链提升，“知音湖北”形成文化旅游品牌传播矩阵。产业品牌的加速形成，意味着湖北开始由“单项优势”向“系统优势”转换。

区域品牌是品牌强省的关键环节。“世界光谷”凭借科技成果转化能力和创新生态，持续增强全球影响力；“世界车谷”围绕新能源汽车和关键零部件攻关，形成先进制造业品牌高地；依托 336 项地理标志产品，湖北构建全省特色资源版图。区域品牌体系的成型，推动湖北从传统行政地理单元迈向功能型品牌空间布局，区域品牌本身成为承载产业、创新与文化的重要平台。

湖北日报全媒记者：强大的品牌体系如何助力湖北提升产业链供应链现代化水平，从而夯实“建成支点”的产业和经济基础？

胡川：湖北品牌强省建设实现从“起步探索”到“体系化推进”的重要转变，关键在于形成了较为完善的政策体系、运行机制和治理工具。整体体系以高位统筹为前提，统筹规划、协调推进各类资源和力量；以工程化推进为路径，通过系统设计和重点工程推动目标落地；以活动项目为传播抓手，通过具体项目和实践活动强化品牌影响力。三者有机结合，形成“机制 + 工程 + 项目”的整体推进模式，确保品牌建设工作系统高效、可持续推进。

高位统筹的政策组织体系。湖北构建起由省发改委牵头、26 个部门联动的品牌推进机制，实行任务清单化管理，形成常态联络、定期调度、按期通报等制度化安排，确保品牌建设有章可循、有序推进。系统构建省级统筹的品牌政策体系，发布了《建设品牌湖北推动高质量发展行动纲要》《湖北省 2025 年品牌建设工作方案》等系列文件，明确了“产品—企业—产业—区域”四维协同体系和多个专项任务，实现从“抓亮点”向“抓体系”转变。

工程化推进的体系构建方式。湖北通过质量夯实、品牌传播、企业培育、品牌出海“四大工程”，形成品牌建设的系统性技术

路线。工程化推进的特点在于目标可量化、任务可分解、责任可落地。“湖北精品”培育工程推动316个产品（服务）完成质量升级；老字号振兴工程激发170家老字号焕新潜力；地理标志提升工程推动资源优势转化为产业优势。工程式推进，使湖北品牌建设步入结构性提升与体系化打造的新阶段。

项目化带动的传播与市场拓展机制。通过“湖北精品”发布活动、智能建造产业博览会、“我喜爱的湖北品牌”等项目化活动，有效提升品牌能见度与社会参与度。重大活动既是传播平台，也是招商载体、合作桥梁和价值体系的放大器。海外双中心建设、入选“中国品牌国际化标杆100案例”，表明湖北已具备品牌国际化能力的初步基础。项目化推进让品牌建设走向公众视野，也走向更广阔的市场。

**既巩固国内大市场，也为参与国际竞争积累资本**

湖北日报全媒记者：在新发展格局下，如何理解“品牌”成为区域核心竞争力的关键要素？如何增强湖北在要素聚集、资源配置、市场链接方面的能力，助力湖北打造国内大循环的重要节点和国内国际双循环的重要枢纽？

胡川：品牌强省建设是一项系统工程，其成功不仅依赖于政府推动与企业努力，更需要构建一个包含多元主体、多种要素、多重机制协同作用的品牌生态系统。

政府引导与市场主导的良性互动是基础。湖北建立了高规格的品牌推进机制，通过规划引领、政策激励、环境营造发挥“引导员”和“服务员”作用。同时，充分尊重市场规律和企业主体地位，通过“湖北精品”认定等市场化评价方式遴选标杆，通过

展会、大赛等活动搭建资源对接平台，让企业在市场竞争中自主创牌、主动强牌。这种“有效市场”与“有为政府”的结合，避免了品牌建设的行政化、运动化倾向。

创新链、产业链与品牌链的深度融合是关键。品牌的价值根源在于卓越的产品与服务，这离不开科技创新与产业支撑。在光电子信息产业，从武汉光电国家研究中心的基础研发，到长飞、华工科技等企业的技术转化与产品创新，再到“世界光谷”“世界车谷”区域品牌的整体塑造，形成了“研发突破—产品领先—品牌卓越”的良性循环。品牌将创新成果转化为市场优势，并驱动产业价值增长。

传统文化、现代设计与品牌叙事的有机统一是途径。湖北品牌不缺历史底蕴，但需要现代表达。一批老字号通过产品创新、形象焕新、渠道拓新重获年轻消费者青睐；许多地理标志产品通过引入现代设计、创意包装和数字营销，提升了品牌时尚感与文化附加值。“知音湖北”品牌将古老传说转化为可体验的旅游线路、可观赏的文艺作品、可购买的文创产品，实现了文化资源的创造性转化。品牌故事化、叙事情感化，正在让湖北品牌变得可亲、可感、可流传。

本土培育与开放合作的统筹推进是战略选择。湖北一方面深耕本土，通过“湖北精品”发布、“我喜爱的湖北品牌”电视大赛等活动增强省内认同，构筑品牌“根据地”；另一方面放眼全球，支持企业通过马德里体系进行商标国际注册，组织参加进博会、汉诺威工博会等国际展会，推动“湖北造”走向世界。在“双循环”格局下，品牌建设的内外联动，既巩固了国内大市场的基

础，也为参与国际竞争积累了资本。

**迈向高认知度、高溢价、高竞争力的新格局**

湖北日报全媒记者：习近平总书记在湖北考察时强调：“因地制宜发展新质生产力，打造更多叫得响的品牌。”“十五五”期间，湖北如何在品牌强省建设中发力新赛道、抢占新高地、奔赴新蓝海，进一步推进从品牌大省向品牌强省的蜕变？

胡川：面向“十五五”，湖北品牌建设要从规模扩张走向质量提升，从产品竞争走向价值竞争，从区域知名走向全国引领、国际提升。品牌不只是经济增长的附加物，而是推动全省现代化产业体系重构的重要力量。湖北未来的品牌发展将更加注重科技含量、文化价值、产业嵌入与全球视野。

以科技引领塑造品牌核心竞争力。湖北要依托光谷、车谷等创新高地，加快建设原创技术品牌体系，通过技术突破、标准引领、成果转化形成品牌价值。科技品牌的核心在于技术叙事、标准体系与全球技术竞争力，湖北完全具备从“技术优势”走向“技术品牌”的能力。

以文化认同强化品牌精神表达能力。楚文化、知音文化、红色文化、三峡文化等深厚文化资源，是湖北品牌最具辨识度的精神元素。通过推动文化 IP 化表达、品牌故事化传播、老字号年轻化转型，湖北品牌将更具文化韧性和价值黏性。

以产业链提升构建品牌价值链体系。围绕“51020”现代产业体系，湖北将进一步推动品牌链嵌入产业链，构建贯通研发、制造、标准、认证、服务和文化表达的品牌价值体系。品牌链与产业链深度耦合，是湖北提升产业能级的关键策略。

以开放合作提升品牌国际影响力。依托RCEP市场、海外双中心、国际展会平台，湖北要推动“湖北精品”加速走向国际市场，通过国际认证、标准互认、品牌合作提升全球影响力，使品牌成为湖北深度参与全球产业链的重要力量。

（选自《湖北日报》2025年12月10日）

# 如何办好交办事项？

何文丽

在机关单位，经常会接到单位或领导交办的事项。办好交办事项，既要严肃认真对待，还要掌握科学方法。

**精准领受任务，确保不跑偏**

领受任务是办好交办事项的首要环节。要做到“听得清、记得准、理解透”，避免信息失真，导致工作落实“南辕北辙”。

列清单。为避免错漏，接收任务时应列好清单，确保领受任务准确完整：具体要做什么、做到什么标准、什么时候完成、涉及哪些人、有没有特殊要求……必要时可与任务传达人核对，确认是否正确理解意图。

拆任务。遇到复杂任务，可像拆拼图一样把一项大的任务拆分成一个个小的任务。

比如，组织会议活动，可将其拆成“制定议程—报批请示—发布通知—安排场地—准备材料—人员组织—宣传报道—会议记录—会后落实—资料归档”等步骤，每个步骤细分责任、时限、目标，做到一目了然，避免执行时手忙脚乱。

想在前。领任务时多思考细琢磨，想想可能会遇到哪些困难，提前做好准备。

比如，撰写紧急文稿时，因时间紧、任务重，容易出现疏漏，为提高效率，起草前可先拟定撰写框架，报领导审定后再动笔，避免思路不对推倒重来，制定详细的素材清单发相关部门，请其

提供必要的资料素材；撰写时与任务传达人和素材提供方保持高效沟通，遇到问题及时调整；成稿后请相关部门复核文稿中的政策、案例、数据等，确保准确无误。

**压茬抓好落实，工作不拖沓**

工作落实是办理好交办事项的关键环节。要做到“事事有回音、件件有着落”，避免推进不力，影响大局。

建台账。建立任务督办台账，可以用颜色进行进度管理，给各任务标上“红、黄、绿”三色：红色代表进度滞后，黄色代表即将到期，绿色代表正常推进，根据任务紧急程度，每周或每日汇总一次进展。条件允许的单位，可以搭建督办系统，自动跟踪进度、提醒办理，让管理更智能。

勤沟通。执行过程中多和同事、部门沟通，不要等问题“找上门”。如果涉及多个部门合作，可主动组织小范围碰头会，把各自的任务边界、时间节点说清楚。遇到分歧不要一味僵持，解决不了的及时向上级汇报，避免耽误整体进度。

多留心。要严格依规办事，事出紧急也要按程序开展工作，特殊情况须按规定走紧急程序，避免以特殊或紧急为由违反规定办事，对可能出问题的环节要倍加小心。

比如，重视信息交互安全，传递涉密敏感信息时，应使用内部加密渠道。传递时要符合组织程序，形成可追溯的任务执行日志，详细记录每一个步骤的时间、参与人等。

**不断总结经验，打一仗进一步**

查漏补缺，常学常新，任务完成之后及时总结复盘，把好的经验做法传承下来，处理交办工作才能越干越顺手。

定规则。把经常办的任务写成简单易懂的操作指南，明确每个步骤的标准和要求，新同事照着做就能快速上手。

练本领。平时注意积累与学习，学习的重点可放在公文写作、应急处理、跨部门协调等方面，力争让自己成为“多面手”。

用工具。善用办公软件和小程序提升效率。

比如，用电子表格制作自动统计模板，用人工智能大模型搭建素材库，用云文档实现多人协作编辑，用日程提醒 App 设置任务闹钟提示等。

（选自《秘书工作》2025 年 11 月 19 日）

# 即席发言并非“临时起意”

林　曦

工作中，不少场合需要即席谈看法、谈体会、谈感悟。如何在短时间内做到“手上无稿，心中有稿”，让即席发言内容务实、表达顺畅、打动人心？可以从以下三方面入手。

**做好准备：“手里有粮、心中不慌”**

即席发言通常准备时间较为有限，虽然如此，即席发言同样需要提前准备，不能“随意发言”。

围绕主题备要点。会议活动一般都有主题，参加之前应围绕主题做一些知识准备。

比如，了解习近平总书记对该领域的重要论述、党中央的重大部署、工作的基本情况、最新进展等，这样即席发言时就有的说，不会出现“脑中一片空白”的情况。

结合工作备重点。平时留心关注本单位近期的工作重点、成绩亮点等，学好业务相关的政策文件和各级负责同志工作要求，确保发言内容与实际工作部署紧密结合，不说外行话。

比如，在习近平总书记对新时代办公厅工作重要指示精神学习研讨会上的即席发言，可以结合所在单位贯彻落实过程中的创新机制、典型做法展开论述。

立足岗位备落点。定期梳理手头“已经做的事”和“正在做的事”，找准岗位实践的结合点，为即席发言准备好落脚点，确保讲出“岗位味”、讲出见解、讲出实效。

**讲好开头：“一听倾心、欲罢不能”**

开头是即席发言的“门面”，好的开头应该能够引起听众的兴趣，让人想要继续听下去。

说理论，“开”得有高度。即席发言从理论源头、政策沿革说起，能让发言有理有据、提高站位、脉络清晰。

比如，深入贯彻中央八项规定精神学习教育青年座谈会上的即席发言，就可以从党的作风建设的历史沿革说起。

接地气，“开”得有厚度。讲得实、接地气的开头可以增强发言的吸引力、说服力。

比如，可以这样借用基层调研经历开头：“俯瞰基层是平面的，只有沉下去才知道哪里有墙、哪里有路。”用简单朴实的语言，说出实实在在的道理，让人一听就懂，感觉很亲切。

表态度，“开”得有温度。谦逊低调、求真务实的态度，可以迅速拉近与听众之间的距离。实践中可以用“谈认同、谈收获”的结构展开。

比如，开头可以谈谈会上最能触动自己的地方，或是大家发言中的精彩之处，表达自己的认可和感谢，再过渡到自己想要表达的观点展开论述。

**打好腹稿：“逻辑严密、引人入胜”**

“手上无稿，心中有稿”是做好即席发言的基础，即席发言前，快速打个腹稿，可以帮助即席发言完整顺畅、言之有物。

表明观点体现思想性。观点是发言的灵魂，直接影响发言的质量，观点的表达要鲜明准确，切勿含糊其词、不得要领。提炼观点时，可以从会议主题中破题，针对主题下的各主要内容逐一

论述，或聚焦某一方面展开论述。可以从岗位职责中破题，找到主题与工作的关联处，谈启发、谈思路。还可以从其他人的发言中破题，认真聆听他人发言，记录关键词、观点句，寻找未被提及的“空白点”，发现“延伸点”进一步阐发。

理清脉络突出逻辑性。心中搭好结构框架，列出大纲，即席发言才能纲举目张、条理清晰、层次分明。即席发言结构框架的搭建与文章写作有异曲同工之妙，不同之处在于，即席发言需要通过口头表达思想，通常以简洁明了、突出主题的方式组织内容，强调灵活性、口语化，自己能说清、让人听得懂。可以通过认真听会，对会议内容快速吸收、及时转化，从中提炼观点、搭建框架。可以尝试“提出问题、分析问题、解决问题”的结构，从工作实际中存在的难点堵点问题入手，结合会议内容分析问题，谈谈解决问题的初步考虑。

活用金句增强感染力。即席发言中用好金句可以提升语言的感染力，为发言增色添彩。平时多摘录、积累金句，做好分类，便于用时信手拈来。储备金句需认真学习习近平总书记重要论述，从中汲取精神力量、感悟思想魅力；多读优秀传统文化典籍，把古人的智慧化作当代实践的根源和注解，活用于日常；活学活用群众语言，向人民学习，收获源源不断的实践智慧。

（选自《秘书工作》2025 年 09 月 19 日）